

P. del 894/19
del 8/10/2019



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA DI SASSARI



Viale San Pietro, 10 - 07100 SASSARI - C.F. - P. IVA 02268260904

DELIBERAZIONE N. 806 DEL 09/10/2019

Oggetto: Progetto Aziendale Debiti Incagliati - liquidazione R.T.I. Verde Vita srl., E' Ambiente srl. ed Ecotravel srl. con capogruppo Verde Vita CIG: 80537450A0 - CIG: ZF92A0987B - CIG: 8053765121	
Struttura Proponente SSD. Avvocatura	Conti di Costo A506010111 "Smaltimento rifiuti speciali"
Direttore della Struttura Proponente Dott. Antonio Solinas	Responsabile del Procedimento Avv. Antonfranco Temussi
Estensori: Avv. Antonfranco Temussi	
Il Responsabile della Struttura propone l'adozione del presente provvedimento, attestandone conformità alla norma, la corrispondenza del formato cartaceo al file inserito sul SISAR atti nonché l'utilità e l'opportunità per gli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.	
Il Direttore della Struttura: Dott. Antonio Solinas Firma <u>[Firma]</u>	
Il Responsabile della Struttura e il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza. Dichiaro inoltre, di aver predisposto la dichiarazione di acquisto inderogabile, agli atti del Servizio.	
Il presente provvedimento contiene dati sensibili <input type="checkbox"/> Sì <input type="checkbox"/> No	
Il Responsabile del procedimento: Dott. Antonfranco Temussi Data <u>08.10.2019</u> Firma <u>[Firma]</u>	
Il Direttore della Struttura: Dott. [Nome] Data <u>08.10.19</u> Firma <u>[Firma]</u>	
Il Dirigente addetto al controllo di sistema autorizzativo budgetario con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso <input checked="" type="checkbox"/> È <input type="checkbox"/> NON È (le motivazioni sono allegate alla presente) coerente con le proiezioni economiche comunicate alla Direzione Strategica. Spesa prevista _____ C.E. n. _____	
Il Dirigente Dott.ssa Sara Rita Sanna: Data <u>8/10/2019</u> Firma <u>[Firma]</u>	
Il Responsabile del Bilancio con la sottoscrizione del presente atto attesta la copertura economico/finanziaria della spesa di cui al presente provvedimento, prevista nel Bilancio di Previsione di cui alla D.D.G. 735/2019.	
Il Direttore della SC Bilancio e Contabilità: Dott.ssa Rosa Maria Bellu Data <u>08/10/2019</u> Firma <u>[Firma]</u>	
Parere del Direttore Amministrativo f.f.: Dott.ssa Chiara Seazzu (Delibera del Direttore Generale. n. 415 del 22.12.2016) Favorevole <input checked="" type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data <u>08.10.2019</u> Firma <u>[Firma]</u>	
Parere del Direttore Sanitario f.f.: Dott. Bruno Contu (Delibera del Direttore Generale, n. 415 del 22.12.2016) Favorevole <input checked="" type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data <u>09/10/2019</u> Firma <u>[Firma]</u>	
La presente Deliberazione si compone di n. - -pagine, di cui n.- 0 -pagine di allegati, che ne formano parte integrante e sostanziale	

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Progetto Debiti Incagliati

(Avv. Antonfranco Temussi)

- VISTA** il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992: “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 517 del 21.12.1999: “Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell’art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”;
- VISTO** il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 11.08.2017 dalla Regione Sardegna e dalle Università degli Studi di Cagliari e di Sassari;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii nonché le Linee Guida A.N.A.C. fino ad oggi emanate;
- VISTA** la legge Regionale n. 23 del 17 novembre 2014 nella quale, tra l’altro, veniva sancita l’incorporazione del P.O. “Santissima Annunziata”, in precedenza afferente l’ex ASL n. 1 di Sassari, nell’Azienda Ospedaliero- Universitaria di Sassari, a far data 01.01.2016 e che da tale incorporazione sono derivate una serie di obbligazioni;
- CONSIDERATO** che l’attuale situazione contrattuale nei confronti degli operatori economici è molto complessa e che l’Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari ha intrapreso una serie di azioni coordinate finalizzate alla ricostruzione delle situazioni debitorie per evitare che gli operatori economici agiscano giudizialmente per recuperare i crediti vantati con conseguente condanna dell’AOU Sassari in sede giudiziale;
- PRESO ATTO** della significativa dimensione del debito scaduto e non pagato, e del probabile rischio dell’Azienda di incorrere in un importante incremento di spese legali e di interessi di mora a seguito dei possibili ricorsi giudiziali da parte di numerosi fornitori per il riconoscimento dei propri crediti;
- CONSIDERATO** che si è reso indispensabile, alla luce delle considerazioni suesposte e al fine di superare le criticità sopra descritte, predisporre temporaneamente, in attesa del completamento della microstruttura delle SC afferenti al Dipartimento Amministrativo e Tecnico, apposito Progetto Aziendale, poi denominato “Gestione Debiti Incagliati” che ha come obiettivo la completa definizione dei debiti incagliati aziendali, come da deliberazione n.312 del 24 aprile 2018 e s.m.i.;
- CONSIDERATO** che è assolutamente necessario rimuovere la situazione contingente non essendoci alternative praticabili trattandosi di stato di necessità e che bisogna agire in funzione protettiva per l’Azienda;
- CONSIDERATO** che è inesigibile ogni altro e diverso comportamento fino al normalizzarsi della situazione anche per assicurare il buon andamento dell’azione amministrativa;
- VISTA** la deliberazione n.312 del 24 aprile 2018, la quale approva il nuovo Regolamento per la gestione dei debiti incagliati e con la quale contestualmente è stato nominato il responsabile del procedimento per la gestione di tutte le fasi dei debiti incagliati, così come si evince dal citato Regolamento;
- CONSIDERATA** la nota dell’Autorità Nazionale Anticorruzione del 04.04.2018 inviata all’AOU Sassari relativamente agli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ed acquisito agli atti della Direzione Aziendale;
- ACQUISITI** agli atti della Direzione Aziendale i pareri resi da parte del Legale incaricato da questa Azienda in relazione ai debiti incagliati ed al Regolamento in oggetto;

- VISTA** la gara in unione d'acquisto ASL. N. 1 Sassari/AOU Sassari indetta nel 2007 per "servizio di gestione rifiuti sanitari speciali pericolosi e non, raccolta differenziata e pulizia aree ospedaliere, opere di bonifica e rimozione amianto ed apparecchiature fuori uso contaminate da oli con pcb/pct." aggiudicato alla R.T.I. composta da Verde Vita Srl, E-Ambiente ed Ecotravel e conseguente contratto rep. N. 2261 del 07.08.2008;
- DATO ATTO** che il servizio, per il presidio ospedaliero "Santissima Annunziata" di Sassari, è stato nel tempo ri-contrattualizzato da ASL n. 1 Sassari fino alla conclusione di nuova procedura di gara prevista dal ASL Sassari stessa come previsto in delibera ASL n. 1 Sassari n. 460 del 19.04.2010, in delibera n.155 del 09.03.2011 ed infine in delibera ASL n. 1 Sassari n.573 del 25.07.2012;
- CONSIDERATO** che a seguito della legge Regionale n. 23 del 17 novembre 2014 nella quale, tra l'altro, veniva sancita l'incorporazione del P.O. "Santissima Annunziata", in precedenza afferente l'ex ASL n. 1 di Sassari, nell'Azienda Ospedaliero- Universitaria di Sassari tutti i reparti e tutte le strutture facenti parte di questo P.O. sono transitati dalla ASL n.1 di Sassari all'AOU Sassari;
- VISTA** la Legge Regionale 27 luglio 2016, n. 17 la quale ha modificato l'assetto istituzionale del Servizio sanitario regionale, istituendo l'Azienda per la Tutela della Salute (ATS);
- CONSIDERATO** che per effetto della L.R. n.17 ATS nasce dalla fusione per incorporazione delle sette ASL regionali della Sardegna nell'azienda incorporante, tra cui la ASL n. 1 di Sassari, e pertanto il soggetto giuridico ATS Sardegna subentra nei rapporti giuridici di questa;
- CONSIDERATO** che AOU Sassari ha avviato nel corso 2016 interlocuzioni con RTI per la regolarizzazione del servizio, di cui alle note prot. PG/2016/19186 dell'11/08/2016 e seguenti acquisite al protocollo aziendale;
- PRESO ATTO** che il pagamento delle prestazioni ordinarie previste in contratto è stato garantito da ATS Sardegna, in quanto titolare delle obbligazioni in origine in capo ad ASL n.1 Sassari, con liquidazioni fino alla data del 31.12.2017; tali fatture contenevano anche le prestazioni eseguite presso il P.O. SS. Annunziata, incorporato, come precedentemente evidenziato, in AOU Sassari dal 01.01.2016;
- DATO ATTO** che nel corso del 2018 ATS con delibera n. 121 del 31.01.2018 ha disposto una rinegoziazione contrattuale per i servizi direttamente riferibili ad ATS Sardegna – con esclusione di quelli ormai transitati presso AOU Sassari;
- DATO ATTO** che Verde Vita Srl. ha richiesto comunque in via giudiziale il pagamento delle prestazioni ordinarie riferentesi a Verde Vita – anche relative al P.O. SS. Annunziata nel frattempo passato ad AOU – al contraente principale ATS Sardegna, con D.I. n. 540/2019 del Tribunale di Sassari;
- DATO ATTO** pertanto che allo stato il contratto originario, dapprima prorogato, non è più valido e che quindi l'RTI opera in situazione di fatto in attesa di contrattualizzazione;
- PRESO ATTO** che gli operatori economici Verde Vita, E'Ambiente ed Ecotravel – riuniti in RTI, hanno pertanto svolto – per le strutture aziendali dell'AOU Sassari, servizio di gestione dei rifiuti sanitari speciali pericolosi e non, raccolta differenziata e pulizia aree ospedaliere, opere di bonifica e rimozione amianto ed apparecchiature fuori uso contaminate da oli con pcb/pct ed in particolare per:
- gli edifici del complesso clinico ospedaliero ed aziendale delle Cliniche dell'AOU di Sassari, di cui alla deliberazione n. 169 del 30.04.2015, qui richiamata;

- la struttura ospedaliera del P.O. SS. Annunziata, di cui alla deliberazione ASL n.1 Sassari n. 215 del 20.03.2008, qui richiamata;

- PRESO ATTO** che sul sistema contabile AREAS AMC sono presenti fatture – indirizzate ad ATS Sardegna (contraente originario) e contenenti anche le prestazioni relative ad AOU Sassari per il P.O. SS. Annunziata, degli operatori economici Verde Vita Srl., E' Ambiente Srl. ed Ecotravel Srl. – riuniti in RTI – inerenti il servizio di rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari e non, prodotti oltre i quantitativi previsti in sede di sottoscrizione del contratto, e relativi al P.O. SS. Annunziata per gli anni 2016, 2017, 2018 e per il periodo gennaio-settembre 2019, ricadenti su prestazioni sprovviste di regolare contratto;
- PRESO ATTO** che le eccedenze di attività, relative agli anni 2016, 2017, 2018 e per il periodo gennaio-settembre 2019 sono state riepilogate per l'RTI dalla capogruppo Verde Vita con nota prot. PG/2019/11229 del 16.04.2019, nota PG/2019/21255 del 09.09.2019 e successivamente con nota PG/2019/23191 del 03.10.2019 con allegate le tabelle di dettaglio su eccedenze rispetto ai quantitativi previsti nel contratto originario rispetto alle tipologie e quantità di rifiuti effettivamente gestiti per i periodi 2016-2019 afferente relativi al P.O. SS. Annunziata per gli anni 2016, 2017, 2018 e per il periodo gennaio-settembre 2019;
- CONSIDERATO** che per specificità di caso e per le caratteristiche con il quale si è svolto il rapporto contrattuale con il suddetto O.E. rientrano quindi nel progetto aziendale Debiti Incagliati anche i debiti verso l'RTI di cui Verde Vita S.r.l è capogruppo relativi alle forniture citate;
- CONSIDERATO** che trattasi di attività inderogabile ed assolutamente non posticipabile in quanto indispensabile per la garanzia dei Livelli Essenziali di Assistenza e/o comunque necessaria per evitare l'interruzione di pubblico servizio o l'insorgere di situazioni di gravissimo pregiudizio per il normale svolgimento delle attività aziendali;
- RITENUTO** che le partite ancora aperte relative ai canoni ordinari contrattuali del servizio di gestione dei rifiuti sanitari sia per il perimetro Cliniche che per il P.O. SS. Annunziata verranno da AOU Sassari trattate con separato e diverso provvedimento;
- DATO ATTO** che nei colloqui tenutisi con i rappresentanti dell'operatore economico, sia in sede aziendale che nelle interlocuzioni e nella corrispondenza intrattenuta, la ditta Verde Vita S.r.l in qualità di capogruppo dell'RTI ha riconosciuto l'ammontare del debito ed ha preso atto dell'applicazione della procedura aziendale per i Debiti Incagliati al debito di Verde Vita S.r.l. e delle aziende dell'RTI;
- PRESO ATTO** del fatto che il debito originatosi dal mancato pagamento del canone ordinario del servizio di gestione rifiuti sanitari speciali pericolosi e non, raccolta differenziata e pulizia aree ospedaliere, opere di bonifica e rimozione amianto ed apparecchiature fuori uso contaminate da oli con pcb/pct." verso la R.T.I. composta da Verde Vita Srl, E-Ambiente ed Ecotravel per il periodo 01.01.2018 – 31.03.2019 per il perimetro P.O. SS. Annunziata è stato richiesto giudizialmente da Verde Vita ad ATS Sardegna e da questa liquidato nel corso del 2019;
- PRESO ATTO** che tali servizi sono ricompresi tra quelli individuati nel D.P.C.M. 09.02.2016;
- CONSIDERATO** che gli enti del S.S.N. sono tenuti ad approvvigionarsi relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal DPCM sopra citato, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento ovvero della Consip Spa., e che il servizio di cui trattasi rientra tra le categoria sopracitate;
- CONSIDERATO** che in data 30.09.2019 con nota prot. PG/2019/0022949 AOUS la Centrale di

Committenza Regionale ha comunicato all'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari e ad ATS Sardegna l'attivazione della convenzione Rifiuti Sanitari Lotto 2, con invito all'utilizzo della piattaforma Sardegna CAT per l'acquisto dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento di rifiuti speciali pericolosi e non, derivanti da attività sanitarie;

- CONSIDERATO** sulla base di quanto esposto che la situazione di fatto con l'RTI si è conclusa, anche a seguito del fatto che l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari ha avviato le procedure amministrative per la nuova contrattualizzazione degli operatori del settore per le attività di cui trattasi ovvero è stato avviato il recepimento di procedure di gara di altre Aziende regionali di cui alla nota AO USS PG/2019/22949 del 30.09.2019, acquisita agli atti del procedimento;
- ACQUISITO** agli atti del procedimento il materiale istruttorio utile alla chiusura dell'istruttoria secondo quanto previsto dal Regolamento per i Debiti Incagliati;
- ACQUISITA** agli atti della istruttoria la nota NP/201974579 del 09.09.2019 della Direzione amministrativa di Presidio, relativa all'istruttoria contabile per le partite in eccedenza relative agli anni 2016, 2017, 2018 e gennaio 2019 e la nota via e-mail della Direzione amministrativa di Presidio del 03.10.2019 per gli esuberi oltre contratto relativi al perimetro del Ss. Annunziata anni 2016, 2017, 2018 e gennaio - settembre 2019;
- CONSIDERATO** che è stata fornita ulteriore documentazione acquisita con PG/2019/23191 del 03.10.2019 relativa al periodo 1 febbraio 2019 – 30 settembre 2019, per le quali si avrà contezza di visione contabile dei documenti entro i tempi tecnici previsti dalla procedura della piattaforma MEF;
- DATO ATTO** che i servizi prestati dall'RTI vengono fatturati, liquidati e pagati con fatture disgiunte ai singoli componenti dell'RTI come da prospetto allegato alla nota PG/2019/23191 del 03.10.2019;
- RITENUTO** quindi che sulla base di quanto sopra esposto e della documentazione agli atti il percorso procedurale è coerente con il Regolamento per i Debiti Incagliati di questa AOU, approvato con deliberazione n.312 del 24 aprile 2018 e s.m.i. e che quindi è possibile riconoscere alla Verde Vita S.r.l. ed alla RTI il pagamento delle prestazioni rese alle strutture AOU Sassari nei periodi temporali sopra richiamati secondo la procedura prevista dal Regolamento;
- CONSIDERATA** la necessità di ottemperare alla liquidazione delle spettanze mediante l'adozione di apposita delibera, come previsto dal Regolamento per i debiti incagliati di questa Azienda;
- VISTE** la deliberazione del 14 Gennaio 2019, n. 07 - Approvazione procedura rideterminazione fabbisogni per l'anno 2019 e la deliberazione n.60 del 04.02.2019;
- VISTA** la deliberazione n. 320 del 8 maggio 2018 - Delega Dirigente Debiti incagliati;
- PREMESSO** che con nota PG/2019/7725 del 15 marzo 2019 il Dott. Antonio D'Urso ha rassegnato le proprie dimissioni, a far data dal 21.03.2019, dall'incarico di Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari al Presidente della Regione Sardegna il quale ha espresso il nulla osta alla risoluzione del contratto in essere con nota prot. n. 1845 del 15 marzo 2019;
- VISTA** la nota PG/2019/7553 del 14 marzo 2019 con la quale il Dott. Antonio D'Urso ha comunicato alla RAS che, così come disposto dall'art. 3, comma 6, del D. Lgs 502/1992 e all'art 13 dell'Atto Aziendale, le funzioni di Direttore Generale in caso di assenza o impedimento sono garantite dal Direttore presente più anziano di età e quindi dal Dott. Nicolò Orrù, nominato Direttore Sanitario di questa Azienda con

Delibera n. 393 del 14/11/2016;

- VISTA** la nota Prot. n. 6950 del 21 marzo 2019 con la quale la RAS prende atto di quanto comunicato con nota PG n. 7553 del 14 marzo 2019;
- VISTA** la nota Prot. n. 14797 del 04.06.2019 con la quale l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale dispone che le funzioni di Direttore Generale, svolte dal Dott. Nicolò Orrù in seguito alla vacanza del medesimo ufficio, ai sensi dell'art. 3 comma 6 del D.Lgs 502/1992 e dell'atto aziendale, devono essere esercitate fino all'adozione di specifici atti da parte della Giunta Regionale;
- VISTA** la deliberazione AOU Sassari del 10 Settembre, n. 735 "Bilancio Preventivo economico anni 2019/2020/2021 - presa d'atto Delibera RAS del 23 luglio 2019, n. 27/23",

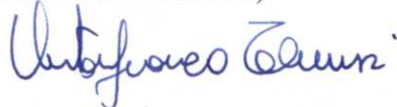
PROPONE

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa al rapporto negoziale di fatto svolto da Verde Vita Srl., in RTI con le altre aziende E' Ambiente Srl. ed Ecotravel Srl. con le strutture aziendali AOU per il servizio di rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari e non, prodotti oltre i quantitativi previsti in sede di sottoscrizione del contratto, e relativi al P.O. SS. Annunziata per gli anni 2016, 2017, 2018 e per il periodo gennaio-settembre 2019, così come riportato a Pro.Ge.Dinc nella documentazione allegata alla pratica istruita;
2. di liquidare alla Verde Vita S.r.l., corrente in S.S. 291 Km.2 – 07100 Sassari P.IVA 01721260907 nella qualità di capogruppo dell'RTI Verde Vita, E' Ambiente ed Ecotravel i maggiori servizi accertati di rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari e non a favore dell'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari nei periodi sopra richiamati ammontanti in €. 699.548,00 (seicentonovantanovemilacinquecentoquarantotto/00) IVA INCLUSA;
1. di far gravare la spesa per €. 582.062,00 IVA INCLUSA, sul BDG_S_BIL_6_ anno 2017 a valere sul conto di costo A506010111 "Smaltimento rifiuti speciali" e per euro €. 117.486,00 IVA INCLUSA su BDG_S_09 a valere sul conto di costo A506010111 "Smaltimento rifiuti speciali";
2. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

Il Responsabile del Procedimento

(Avv. Antonfranco Temussi)



IL DIRETTORE GENERALE f.f.
Dott. Nicolò Orrù

Ai sensi dell'art. 3, comma 6 del D.Lgs 502/1992 e dell'art. 13 dell'Atto Aziendale della AOU di Sassari

PRESO ATTO della proposta di Deliberazione avente per oggetto: "liquidazione R.T.I. Verde Vita srl., E' Ambiente srl. ed Ecotravel srl." con capogruppo Verde Vita;

DATO ATTO che il Direttore Amministrativo f.f. e il Direttore Sanitario f.f. hanno espresso parere favorevole;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente,

Di adottare la proposta di deliberazione di cui sopra e conseguentemente:

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa al rapporto negoziale di fatto svolto da Verde Vita Srl., in RTI con le altre aziende E' Ambiente Srl. ed Ecotravel Srl. con le strutture aziendali AOU per il servizio di rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari e non, prodotti oltre i quantitativi previsti in sede di sottoscrizione del contratto, e relativi al P.O. SS. Annunziata per gli anni 2016, 2017, 2018 e per il periodo gennaio-settembre 2019, così come riportato a Pro.Ge.Dinc nella documentazione allegata alla pratica istruita;
2. di liquidare alla Verde Vita S.r.l., corrente in S.S. 291 Km.2 - 07100 Sassari P.IVA 01721260907 nella qualità di capogruppo dell'RTI Verde Vita, E' Ambiente ed Ecotravel i maggiori servizi accertati di rimozione, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari e non a favore dell'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari nei periodi sopra richiamati ammontanti in €. 699.548,00 (seicentonovantanovemilacinquecentoquarantotto/00) IVA INCLUSA;
3. di far gravare la spesa per €. 582.062,00 IVA INCLUSA, sul BDG_S_BIL_6_anno 2017 a valere sul conto di costo A506010111 "Smaltimento rifiuti speciali" e per euro €. 117.486,00 IVA INCLUSA su BDG_S_09 a valere sul conto di costo A506010111 "Smaltimento rifiuti speciali";
4. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE f.f.
(Dott. Nicolò Orrù)

La presente Deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio elettronico del sito dell'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari dal 09/10/2019 per la durata di quindici giorni

Il Direttore della Struttura Complessa Affari Generali, Convenzioni e Rapporti con l'Università

(Dott. Antonio Solinas)