

Paue 829/2018
del 02/10/2018



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA OSPEDALIERO – UNIVERSITARIA DI SASSARI



Viale San Pietro n. 10, Palazzo Bompiani- 07100 SASSARI – C.F. - P. IVA 02268260904

DELIBERAZIONE N. 920 DEL 28/11/2018

Oggetto: “Progetto Aziendale Debiti Incagliati – liquidazione Vigilpol Soc. Coop. a r.l. CIG: 7702580219	
Struttura Proponente Direzione Amministrativa di Presidio	Conto di Costo A506010112 “Servizio di vigilanza” A506010113 “Servizio di portineria”
Direttore della Struttura Proponente Dott. Giuseppe Carassino	Responsabile del Procedimento Avv. Antonfranco Temussi
Estensore: Avv. Antonfranco Temussi	
Il Responsabile della Struttura propone l’adozione del presente provvedimento, attestandone conformità alla norma, la corrispondenza del formato cartaceo al file inserito sul SISAR atti nonché l’utilità e l’opportunità per gli obiettivi aziendali e per l’interesse pubblico.	
Il Responsabile della Struttura: Dott. ^{Giuseppe} CARASSINO. Firma	
Il Responsabile della Struttura e il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, attestano che l’atto è legittimo nella forma e nella sostanza. <u>Dichiara</u> inoltre, di aver acquisita la dichiarazione di acquisto inderogabile, agli atti del Servizio.	
Il presente provvedimento contiene dati sensibili Si <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/>	
Il Responsabile del procedimento: Avv. Antonfranco Temussi Firma Data 28-11-2018	
Il Responsabile della Struttura: Firma Data 28-11-2018	
Il Responsabile addetto al controllo di budget con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso <input checked="" type="checkbox"/> È <input type="checkbox"/> NON È (le motivazioni sono allegate alla presente) coerente con le proiezioni economiche comunicate alla Direzione Strategica. Spesa prevista: euro C.E. n. I “.....”	
Il Responsabile del Controllo di Gestione: Dott.ssa Sara Sanna Data 26/11/2018 Firma	
Il Responsabile del Bilancio con la sottoscrizione del presente atto attesta la copertura economico/finanziaria della spesa di cui al presente provvedimento.	
Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa. Rosa Maria Bellu Data _____ Firma _____	
Il Responsabile del Bilancio attesta altresì che la spesa non contrasta gli obiettivi Regionali di contenimento della spesa sanitaria e di rientro dal disavanzo (nota RAS Prot. 4801 del 29.12.2016).	
Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa. Rosa Maria Bellu. Data _____ Firma _____	
Parere del Direttore Amministrativo: Dott. Lorenzo Pescini (Delibera del Direttore Generale. n. 378 del 02.11.2016) Favorevole <input checked="" type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data 28/11/18 Firma	
Parere del Direttore Sanitario: Dott. Nicolò Orrù (Delibera del Direttore Generale. n. 393 del 14.11.2016) Favorevole <input type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data 28/11/2018 Firma	
La presente Deliberazione si compone di n. 5 pagine, di cui n. pagine di allegati, che ne formano parte integrante e sostanziale	

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Progetto Debiti Incagliati
(Avv. Antonfranco Temussi)

- VISTA** il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992: “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 517 del 21.12.1999: “Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell’art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”;
- VISTO** il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 11.08.2017 dalla Regione Sardegna e dalle Università degli Studi di Cagliari e di Sassari;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii nonché le Linee Guida A.N.A.C. fino ad oggi emanate;
- VISTA** la legge Regionale n. 23 del 17 novembre 2014 nella quale, tra l’altro, veniva sancita l’incorporazione del P.O. “Santissima Annunziata”, in precedenza afferente l’ex ASL n. 1 di Sassari, nell’Azienda Ospedaliero- Universitaria di Sassari, a far data 01.01.2016 e che da tale incorporazione sono derivate una serie di obbligazioni;
- CONSIDERATO** che l’attuale situazione contrattuale nei confronti degli operatori economici è molto complessa data la particolare situazione dell’AOU di Sassari in ordine alle modalità seguite negli anni passati per l’acquisizione di beni e servizi spesso riconducibili a situazioni contrattuali di fatto, e correlate per gran parte al presidio ospedaliero “SS. Annunziata” oggetto di incorporazione per fusione (ex ASL 1 Sassari);
- DATO ATTO** che l’Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari ha intrapreso una serie di azioni coordinate finalizzate alla riconduzione dell’attività negoziale all’interno dei binari della legittimità ed orientati da una parte all’implementazione dell’attività di gara e dall’altra alla ricostruzione delle situazioni debitorie per evitare che gli operatori economici agiscano giudizialmente per recuperare i crediti vantati con conseguente condanna dell’AOU Sassari in sede giudiziale;
- PRESO ATTO** della significativa dimensione del debito scaduto e non pagato, è del probabile rischio dell’Azienda di incorrere in un’importante incremento di spese legali e di interessi di mora a seguito dei possibili ricorsi giudiziali da parte di numerosi fornitori per il riconoscimento dei propri crediti;
- CONSIDERATO** che è assolutamente necessario rimuovere la situazione contingente non essendoci alternative praticabili trattandosi di stato di necessità e che bisogna agire in funzione protettiva per l’Azienda;
- CONSIDERATO** che è inesigibile ogni altro e diverso comportamento fino al normalizzarsi della situazione anche per assicurare il buon andamento dell’azione amministrativa;
- CONSIDERATO** quindi, che si è reso indispensabile, alla luce delle considerazioni suesposte e al fine di superare le criticità sopra descritte, predisporre temporaneamente, in attesa del completamento della microstruttura delle SC afferenti al Dipartimento Amministrativo e Tecnico, apposito Progetto Aziendale, poi denominato “Gestione Debiti Incagliati” che ha come obiettivo la completa definizione dei debiti incagliati aziendali;
- VISTA** la nota dell’Autorità Nazionale Anticorruzione del 04.04.2018 inviata all’AOU

Sassari relativamente agli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ed acquisita agli atti della Direzione Aziendale;

- VISTA** la deliberazione n.312 del 24 aprile 2018, la quale approva il nuovo Regolamento per la gestione dei debiti incagliati e con la quale contestualmente è stato nominato il responsabile del procedimento per la gestione di tutte le fasi dei debiti incagliati aziendali, così come si evince dal citato Regolamento;
- VISTA** la deliberazione n. 320 del 8 maggio 2018 - Delega Dirigente Debiti incagliati;
- ACQUISITI** agli atti della Direzione Aziendale i pareri resi da parte del Legale incaricato da questa Azienda in relazione ai debiti incagliati ed al Regolamento in oggetto;
- ACQUISITA** la documentazione, agli atti del procedimento, dalla quale risulta che l'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l., corrente in Sassari, Via dei Mille n.53, – P.IVA 01233010907 ha tenuto con l'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari un rapporto negoziale per le attività di portierato e vigilanza espletata all'interno delle strutture AOU a partire dal mese di febbraio 2013, poi proseguita negli anni 2014, 2015, 2016, 2017 e fino al 31 maggio 2018, così come riportato nella documentazione allegata alla pratica istruita da SC. Direzione Amministrativa di Presidio e da Pro.Ge.Dinc;
- VISTA** inoltre la deliberazione del D.G. AOU Sassari n. 232 del 27.04.2017, con la quale, nel richiamare nel preambolo le diverse motivazioni a garanzia di precedenti proroghe per le attività di cui trattasi (portierato e vigilanza), in vigenza di CIG originario, si estende la validità giuridica della prestazione fino al 31.12.2017;
- CONSIDERATO** che le attività di portierato e vigilanza svolte da Vigilpol Soc. Coop dopo il 31.12.2017 e fino alla data del 31 maggio 2018 sono da considerarsi prestazioni di fatto in prosecuzione delle attività contrattualmente previste;
- CONSIDERATO** che l'AOU Sassari ha avviato attraverso la S.C. Acquisizione Beni e Servizi le procedure per eliminare tale situazione;
- CONSIDERATO** che le attività svolte dal soggetto aggregatore CAT Sardegna attraverso la "Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi integrati di vigilanza armata, portierato ed altri servizi per tutte le amministrazioni della Regione Autonoma della Sardegna - Lotto3, CIG 658065504D "Sardegna Nord" – Adesione alla convenzione quadro regionale rep. N.1544/2017 - ha regolato i servizi di cui trattasi con nuovi contratti e con operatori economici diversi da Vigilpol dopo la data del 31 maggio 2018;
- CONSIDERATO** che con decorrenza 01.06.2018 i servizi di cui trattasi, a seguito di aggiudicazione da parte di CAT Sardegna, sono stati contrattualizzati, con deliberazione del D.G. n. 337 del 11.05.2018, successivamente integrata da D.D.G. n. 379 del 23.05.2018, e che i servizi sono stati affidati a più operatori economici riuniti in ATI, con capofila la società Coopservice, con sede in Sassari, Via Caniga n.70;
- CONSIDERATO** che i nuovi operatori economici hanno sostituito i precedenti operatori economici nelle attività di portierato e vigilanza a partire dalla data del 01.06.2018;
- DATO ATTO** che per specificità di caso e per le caratteristiche con il quale si è svolto il rapporto negoziale con Vigilpol Soc. Coop fino alla data del 31 maggio 2018, questo ricade nel progetto aziendale Debiti Incagliati dell'AOU di Sassari;
- CONSIDERATO** quindi che le attività rese dall'Operatore Economico Vigilpol nei periodi temporali sopra indicati, sono da considerarsi concluse anche per effetto dei citati atti amministrativi;

- ACQUISITA** agli atti dell'istruttoria Pro.Ge.Dinc la relazione della Struttura aziendale "U.O. Amministrazione di Presidio" prot. NP/2018/3945 del 11.09.2018 e le altre comunicazioni nelle quali, secondo le procedure previste nel Regolamento aziendale Debiti Incagliati, si identificano le prestazioni rese dall'Operatore Economico Vigilpol e si opera la valutazione di congruità delle medesime;
- ACQUISITO** agli atti del procedimento il materiale istruttorio utile alla chiusura dell'istruttoria secondo quanto previsto dal Regolamento per i Debiti Incagliati;
- RITENUTO** quindi che sulla base di quanto sopra esposto e della documentazione agli atti il percorso procedurale è coerente con il Regolamento per i Debiti Incagliati di questa AOU, approvato con deliberazione n.312 del 24 aprile 2018 e che quindi è possibile riconoscere all'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l. il pagamento delle prestazioni rese alle strutture AOU Sassari nel periodo temporale sopra richiamato;

PROPONE

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa all'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l. corrente in Sassari, Via dei Mille n.53, – P.IVA 01233010907, relativa al rapporto negoziale di fatto per le attività di portierato e vigilanza espletata all'interno delle strutture AOU a partire dall'annualità 2013, poi proseguita negli anni 2014, 2015, 2016, 2017 e fino al 30 maggio 2018, così come riportato nella documentazione allegata alla pratica istruita da codesta Azienda Ospedaliera-Universitaria di Sassari;
2. di riconoscere all'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l. la somma di euro 272.365,80 (duecentosettantaduemilatrecentosessantacinque/80) IVA INCLUSA a totale soddisfazione del debito residuo e a saldo per le attività svolte nei confronti delle strutture aziendali AOU Sassari nei periodi temporali sopra indicati;
3. di far gravare la spesa:
 - anni precedenti dal 2013 al 31/12/2017 sul BDG_S_06 Bil sul conto A506010112 - Servizio di vigilanza per €. 98.579,72;
 - anno 2018 dal 01/01/2018 al 30/05/2018 sul BDG_S_09 sul conto A506010112 - Servizio di vigilanza €. 52.321,66;
 - anno 2018 dal 01/01/2018 al 30/05/2018 sul BDG_S_09 sul conto A506010113 - Servizio di portineria €. 121.464,42;
4. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Progetto Debiti Incagliati

(Avv. Antonfranco Temussi)



IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Antonio D'Urso

Nominato con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 57 del 03.10.2016

PRESO ATTO della proposta di Deliberazione avente per oggetto: "Progetto Aziendale Debiti Incagliati – liquidazione Vigilpol Soc. Coop. a r.l.";

DATO ATTO che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario hanno espresso parere favorevole;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente, di adottare la proposta di Deliberazione di cui sopra e conseguentemente:

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa all'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l corrente in Sassari, Via dei Mille n.53, – P.IVA 01233010907, relativa al rapporto negoziale di fatto per le attività di portierato e vigilanza espletata all'interno delle strutture AOU a partire dall'annualità 2013, poi proseguita negli anni 2014, 2015, 2016, 2017 e fino al 30 maggio 2018, così come riportato nella documentazione allegata alla pratica istruita da codesta azienda Ospedaliera-Universitaria di Sassari;
2. di riconoscere all'Operatore Economico Vigilpol Soc. Coop. a r.l. la somma di euro 272.365,80 (duecentosettantaduemilatrecentosessantacinque/80) IVA INCLUSA a totale soddisfazione del debito residuo e a saldo per le attività svolte nei confronti delle strutture aziendali AOU Sassari nei periodi temporali sopra indicati;
3. di far gravare la spesa:
 - anni precedenti dal 2013 al 31/12/2017 sul BDG_S_06 Bil sul conto A506010112 - Servizio di vigilanza per €. 98.579,72;
 - anno 2018 dal 01/01/2018 al 30/05/2018 sul BDG_S_09 sul conto A506010112 - Servizio di vigilanza €. 52.321,66;
 - anno 2018 dal 01/01/2018 al 30/05/2018 sul BDG_S_09 sul conto A506010113 - Servizio di portineria €. 121.464,42;
4. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Antonio D'Urso)

[Firma autografa]
29/11/2018

La presente Deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio elettronico del sito dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari dal 29/11/2018 per la durata di quindici giorni

Il Responsabile del Servizio Affari Generali, Legali, Comunicazione e Formazione

(Dott. Antonio Solinas)

F.F. *[Firma]*