

Paese 2018/828
del 02/10/2018



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA OSPEDALIERO – UNIVERSITARIA DI SASSARI



Viale San Pietro n. 10, Palazzo Bompiani- 07100 SASSARI – C.F. - P. IVA 02268260904

DELIBERAZIONE N. 749 DEL 03/10/2018

Oggetto: "Progetto Aziendale Debiti Incagliati – liquidazione Sodexo Italia Spa. CIG: 7640646C88	
Struttura Proponente Direzione Amministrativa di Presidio	Conto di Costo A506010104 "Servizio di ristorazione e mensa degenti"
Direttore della Struttura Proponente	Responsabile del Procedimento Avv. Antonfranco Temussi
Estensore: Avv. Antonfranco Temussi	
Il Responsabile della Struttura propone l'adozione del presente provvedimento, attestandone conformità alla norma, la corrispondenza del formato cartaceo al file inserito sul SISAR atti nonché l'utilità e l'opportunità per gli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico. Il Responsabile della Struttura: Dott. Firma	
Il Responsabile della Struttura e il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza. Dichiaro inoltre, di aver acquisita la dichiarazione di acquisto inderogabile, agli atti del Servizio. Il presente provvedimento contiene dati sensibili Si <input type="checkbox"/> No <input checked="" type="checkbox"/> Il Responsabile del procedimento: Avv. Antonfranco Temussi Data 03/10/2018 Firma	
Il Responsabile della Struttura: Data 03/10/2018 Firma	
Il Responsabile addetto al controllo di budget con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso <input checked="" type="checkbox"/> È <input type="checkbox"/> NON È (le motivazioni sono allegate alla presente) coerente con le proiezioni economiche comunicate alla Direzione Strategica. Spesa prevista: euro C.E. n. I "....." Il Responsabile del Controllo di Gestione: Dott.ssa Sara Sanna Data 3/10/2018 Firma	
Il Responsabile del Bilancio con la sottoscrizione del presente atto attesta la copertura economico/finanziaria della spesa di cui al presente provvedimento. Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa. Rosa Maria Bellu Data Firma	
Il Responsabile del Bilancio attesta altresì che la spesa non contrasta gli obiettivi Regionali di contenimento della spesa sanitaria e di rientro dal disavanzo (nota RAS Prot. 4801 del 29.12.2016). Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa. Rosa Maria Bellu. Data Firma	
Parere del Direttore Amministrativo: Dott. Lorenzo Pescini (Delibera del Direttore Generale. n. 378 del 02.11.2016) Favorevole <input checked="" type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data 3/10/18 Firma	
Parere del Direttore Sanitario: Dott. Nicolò Orrù (Delibera del Direttore Generale. n. 393 del 14.11.2016) Favorevole <input checked="" type="checkbox"/> Non Favorevole <input type="checkbox"/> (con motivazioni allegate al presente atto) Data 03/10/2018 Firma	
La presente Deliberazione si compone di n. 5 pagine, di cui n. pagine di allegati, che ne formano parte integrante e sostanziale	

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Progetto Debiti Incagliati (Avv. Antonfranco Temussi)

- VISTA** il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992: "Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 517 del 21.12.1999: "Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell'art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419";
- VISTO** il Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 11.08.2017 dalla Regione Sardegna e dalle Università degli Studi di Cagliari e di Sassari;
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii nonché le Linee Guida A.N.A.C. fino ad oggi emanate;
- VISTA** la legge Regionale n. 23 del 17 novembre 2014 nella quale, tra l'altro, veniva sancita l'incorporazione del P.O. "Santissima Annunziata", in precedenza afferente l'ex ASL n. 1 di Sassari, nell'Azienda Ospedaliero- Universitaria di Sassari, a far data 01.01.2016 e che da tale incorporazione sono derivate una serie di obbligazioni;
- CONSIDERATO** che l'attuale situazione contrattuale nei confronti degli operatori economici è molto complessa data la particolare situazione dell'AOU di Sassari in ordine alle modalità seguite negli anni passati per l'acquisizione di beni e servizi spesso riconducibili a situazioni contrattuali di fatto, e correlate per gran parte al presidio ospedaliero "SS. Annunziata" oggetto di incorporazione per fusione (ex ASL 1 Sassari);
- DATO ATTO** che l'Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari ha intrapreso una serie di azioni coordinate finalizzate alla riconduzione dell'attività negoziale all'interno dei binari della legittimità ed orientati da una parte all'implementazione dell'attività di gara e dall'altra alla ricostruzione delle situazioni debitorie per evitare che gli operatori economici agiscano giudizialmente per recuperare i crediti vantati con conseguente condanna dell'AOU Sassari in sede giudiziale;
- PRESO ATTO** della significativa dimensione del debito scaduto e non pagato, e del probabile rischio dell'Azienda di incorrere in un importante incremento di spese legali e di interessi di mora a seguito dei possibili ricorsi giudiziali da parte di numerosi fornitori per il riconoscimento dei propri crediti;
- CONSIDERATO** che è assolutamente necessario rimuovere la situazione contingente non essendoci alternative praticabili trattandosi di stato di necessità e che bisogna agire in funzione protettiva per l'Azienda;
- CONSIDERATO** che è inesigibile ogni altro e diverso comportamento fino al normalizzarsi della situazione anche per assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa;
- CONSIDERATO** quindi, che si è reso indispensabile, alla luce delle considerazioni suesposte e al fine di superare le criticità sopra descritte, predisporre temporaneamente, in attesa del completamento della microstruttura delle SC afferenti al Dipartimento Amministrativo e Tecnico, apposito Progetto Aziendale, poi denominato "Gestione Debiti Incagliati" che ha come obiettivo la completa definizione dei debiti incagliati aziendali;
- VISTA** la nota dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 04.04.2018 inviata all'AOU Sassari relativamente agli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ed acquisita agli atti della Direzione Aziendale;

- VISTA** la deliberazione n.312 del 24 aprile 2018, la quale approva il nuovo Regolamento per la gestione dei debiti incagliati e con la quale contestualmente è stato nominato il responsabile del procedimento per la gestione di tutte le fasi dei debiti incagliati aziendali, così come si evince dal citato Regolamento;
- ACQUISITI** agli atti della Direzione Aziendale i pareri resi da parte del Legale incaricato da questa Azienda in relazione ai debiti incagliati ed al Regolamento in oggetto;
- DATO ATTO** che il servizio di ristorazione per le strutture aziendali AOU Sassari è stato garantito da una RTI così composta:
- Sodexo Italia Spa;
 - Sesel Srl.;
 - Elior-Laser;
- a seguito di contratto stipulato in data 29.06.2005 Rep. 1246 del 24.10.2005, della durata quinquennale, poi rinnovato con deliberazione Commissario ASL I di Sassari n.42/2009 fino al 31.10.2010;
- DATO ATTO** che, scaduto il contratto iniziale e in assenza di nuove procedure pubbliche, al fine di garantire un servizio essenziale per le attività dei reparti e delle strutture aziendali Cliniche di S. Pietro e P.O. SS. Annunziata, le imprese di cui sopra hanno continuato a procedere all'erogazione dei servizi, come da Deliberazione del Commissario Straordinario AOU n.115 del 03.04.2015 e deliberazione n.313 del 09.07.2017 e che da questa situazione sono maturati dei debiti;
- CONSIDERATO** che si è reso opportuno esaminare e trattare separatamente le posizioni degli operatori economici coinvolti, in particolare Sesel Srl. e Sodexo Italia Spa, nelle attività di "produzione, confezionamento e fornitura pasti" e "trasporto e consegna pasti", attraverso un percorso condiviso di superamento della situazione di fatto;
- DATO ATTO** che, nel particolare, l'operatore economico Sodexo Italia Spa. corrente in Fiumicino (RM) – P.IVA 00805980158 ha fornito alle strutture aziendali AOU, attività di confezionamento e fornitura pasti per le strutture aziendali P.O. SS. Annunziata per tutta l'annualità 2017 e Cliniche Universitarie per il periodo 01.05.2017-31.12.2017 come rappresentato in istruttoria;
- DATO ATTO** che per specificità di caso e per le caratteristiche con il quale si è svolto il rapporto negoziale con Sodexo per il periodo considerato questo ricade nel progetto aziendale Debiti Incagliati dell'AOU di Sassari;
- PRESO ATTO** della nota della Centrale Regionale di Committenza prot. 2967 del 01.06.2018 con cui si comunicava all'AOU Sassari che il termine previsto per la stipula delle convenzioni quadro è il 31.12.2018;
- CONSIDERATO** che l'attività di rinegoziazione effettuata dalla S.C. Acquisizione Beni e Servizi ha prodotto la deliberazione n. 636 del 01/08/2018 -Autorizzazione a contrarre per l'affidamento, ex art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 [cd. "contratto ponte"] del Servizio di confezionamento, fornitura, trasporto e consegna pasti ai degenti delle ex Cliniche Universitarie e del PO Santissima Annunziata dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, al RTI Sodexo Italia s.p.a e SESEL srl, nelle more dell'espletamento della "Procedura aperta informatizzata, finalizzata alla stipula di convenzioni quadro, per i servizi di ristorazione a basso impatto ambientale, ai sensi del DM 25 Luglio 2011, rivolto alle Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Autonoma della Sardegna" indetta con determinazione

Rep. 3640 del 21/12/2017 e per lo stretto tempo necessario all'attivazione delle convenzioni da parte della Centrale Regionale di Committenza – i cui contenuti vengono qui richiamati;

- CONSIDERATO** che le attività rese dall'Operatore Economico Sodexo nei periodi temporali sopra indicati, sono da considerarsi concluse anche per effetto della citata deliberazione;
- VISTE** la determinazione n.419 del 18.07.2018 e la deliberazione n. 744 del 26.09.2018;
- ACQUISITA** agli atti dell'istruttoria Pro.Ge.Dinc la relazione prot. NP/2018/4145 del 25.09.2018 della Struttura aziendale U.O. Amministrazione di Presidio che, secondo le procedure previste nel Regolamento aziendale Debiti Incagliati, individua le prestazioni rese dall'Operatore Economico Sodexo e la valutazione di congruità delle medesime per le attività di confezionamento e fornitura pasti per le strutture aziendali P.O. SS. Annunziata per tutta l'annualità 2017 e Cliniche Universitarie per il periodo 01.05.2017-31.12.2017, comprendendo anche alcuni residui di competenza dell'anno 2014;
- ACQUISITO** agli atti del procedimento il materiale istruttorio utile alla chiusura dell'istruttoria secondo quanto previsto dal Regolamento per i debiti incagliati;
- RITENUTO** quindi che sulla base di quanto sopra esposto e della documentazione agli atti il percorso procedurale è coerente con il Regolamento per i Debiti Incagliati di questa AOU, approvato con deliberazione n.312 del 24 aprile 2018 e che quindi è possibile riconoscere all'Operatore Economico Sodexo il pagamento delle prestazioni rese alle strutture AOU Sassari nei periodi temporali sopra richiamati;
- VISTA** la deliberazione n. 320 del 8 maggio 2018 - Delega Dirigente Debiti incagliati;

PROPONE

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa all'Operatore Economico Sodexo Italia Spa., relativa al rapporto negoziale di fatto per attività di confezionamento e fornitura pasti per le strutture aziendali P.O. SS. Annunziata per tutta l'annualità 2017 e Cliniche Universitarie per il periodo 01.05.2017-31.12.2017, così come riportato in dettaglio nella documentazione allegata alla pratica istruita da U.O. Amministrazione di Presidio e da Pro.Ge.Dinc;
2. di riconoscere all'Operatore Economico Sodexo Italia Spa., corrente in Fiumicino (RM) – P.IVA 00805980158 la somma di euro 1.436.816,00(unmilionequattrocentotrentaseimilaottocentesedici/00) IVA INCLUSA, a saldo per la attività svolte nei confronti delle strutture aziendali AOU Sassari nei periodi temporali sopra indicati comprendendo anche alcuni residui di competenza dell'anno 2014;
3. di far gravare la spesa sul BDG_S_09 del 2017 sul conto di costo sul conto A506010104 “Servizio di ristorazione e mensa degenti”;
4. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Progetto Debiti Incagliati

(Avv. Antonfranco Temussi)



IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Antonio D'Urso

Nominato con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 57 del 03.10.2016

PRESO ATTO della proposta di Deliberazione avente per oggetto: "Progetto Aziendale Debiti Incagliati – liquidazione Sodexo Italia Spa.";

DATO ATTO che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario hanno espresso parere favorevole;

D E L I B E R A

1. di prendere atto dei risultati dell'istruttoria relativa all'Operatore Economico Sodexo Italia Spa., relativa al rapporto negoziale di fatto per attività di confezionamento e fornitura pasti per le strutture aziendali P.O. SS. Annunziata per tutta l'annualità 2017 e Cliniche Universitarie per il periodo 01.05.2017-31.12.2017, così come riportato in dettaglio nella documentazione allegata alla pratica istruita da U.O. Amministrazione di Presidio e da Pro.Ge.Dinc;
2. di riconoscere all'Operatore Economico Sodexo Italia Spa., corrente in Fiumicino (RM) – P.IVA 00805980158 la somma di euro 1.436.816,00 (un milione quattrocentotrentaseimilaottocentesedici/00) IVA INCLUSA, a saldo per la attività svolte nei confronti delle strutture aziendali AOU Sassari nei periodi temporali sopra indicati comprendendo anche alcuni residui di competenza dell'anno 2014;
3. di far gravare la spesa sul BDG_S_09 del 2017 sul conto di costo sul conto A506010104 "Servizio di ristorazione e mensa degenti";
4. di incaricare i servizi competenti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Antonio D'Urso)

Antonio D'Urso 03.10.2018

La presente Deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio elettronico del sito dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari dal 03/10/2018 per la durata di quindici giorni

Il Responsabile del Servizio Affari Generali, Legali, Comunicazione e Formazione
(Dott. Antonio Solinas)