



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA OSPEDALIERO – UNIVERSITARIA DI SASSARI



Viale San Pietro n. 10, Palazzo Bompiani- 07100 SASSARI – C.F. - P. IVA 02268260904

DELIBERAZIONE N. 779 DEL 08/10/2018

Oggetto: Consultazione preliminare di mercato, ai sensi degli artt. 66 e 67 del D.lgs. n. 50/2016, propedeutica all'avvio della procedura aperta, di cui all'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento triennale, ripetibile per un anno, del servizio di supporto ai servizi assistenziali del plesso ospedaliero Cliniche di San Pietro, per le esigenze dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari. Importo presunto a base d'asta, comprensivo di oneri per la sicurezza e ripetizione servizi analoghi, € **12.312.141,32** (oltre IVA nella misura di legge).

Struttura Proponente Servizio Provveditorato, Economato e Patrimonio	Conto di Costo
Direttore della Struttura Proponente Dott. ssa Teresa Ivana Falco	Responsabile del Procedimento Dott.ssa Teresa Ivana Falco

Estensore: Dott. ssa Simona Cocco

Il Responsabile della Struttura propone l'adozione del presente provvedimento, attestandone conformità alla norma, la corrispondenza del formato cartaceo al file inserito sul SISAR atti nonché l'utilità e l'opportunità per gli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Il Responsabile della Struttura: Dott.ssa Teresa Ivana Falco Firma *T. Falco*

Il Responsabile della Struttura e il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza. Dichiaro inoltre, di aver acquisita la dichiarazione di acquisto inderogabile, agli atti del Servizio.

Il presente provvedimento contiene dati sensibili Sì No

Il Responsabile del procedimento: Dott.ssa Teresa Ivana Falco

Data 03/10/2018 Firma *T. Falco*

Il Responsabile della Struttura: Dott.ssa Teresa Ivana Falco

Data 03/10/2018 Firma *T. Falco*

Il Responsabile addetto al controllo di budget con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso

È NON È (le motivazioni sono allegate alla presente)
coerente con le proiezioni economiche comunicate alla Direzione Strategica.
Spesa prevista: € C.E. n.

Il Responsabile del Controllo di Gestione: Dott.ssa Sara Sanna

Data _____ Firma _____

Il Responsabile del Bilancio con la sottoscrizione del presente atto attesta la copertura economico/finanziaria della spesa di cui al presente provvedimento.

Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa Rosa Bellu

Data _____ Firma _____

Il Responsabile del Bilancio attesta altresì che la spesa non contrasta gli obiettivi Regionali di contenimento della spesa sanitaria e di rientro dal disavanzo (nota RAS Prot. 4801 del 29.12.2016).

Il Responsabile del Bilancio: Dott.ssa Rosa Bellu

Data _____ Firma _____

Parere del Direttore Amministrativo: Dott. Lorenzo Pescini (Delibera del Direttore Generale. n. 378 del 02.11.2016)

Favorevole Non Favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 08-10-2018 Firma *L. Pescini*

Parere del Direttore Sanitario: Dott. Nicolò Orrù (Delibera del Direttore Generale. n. 393 del 14.11.2016)

Favorevole Non Favorevole (con motivazioni allegate al presente atto)

Data 08/10/2018 Firma *N. Orrù*

La presente Deliberazione si compone di n. 6 pagine, di cui n. - pagine di allegati, che ne formano parte integrante e sostanziale

**IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA
ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
(Dott.ssa Teresa Ivana Falco)**

- VISTO** il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992, recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 517 del 21.12.1999, recante “Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell’art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”.
- VISTO** il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 11.08.2017 dalla Regione Autonoma della Sardegna e dalle Università degli Studi di Cagliari e di Sassari.
- VISTO** il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii., recante “Codice dei contratti pubblici”.
- VISTA** la Legge Regionale n. 8 del 13.03.2018 recante: " Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture".
- VISTO** il DPCM 24/12/2015 pubblicato in G.U. Serie Generale n.32 del 09-02-2016, recante “Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi”
- VISTO** il DPCM del 11/07/2018 recante “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89. ”, in particolare l’articolo 3, comma 2, secondo cui “*gli obblighi di cui al presente decreto decorrono dalla data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (...) fatte salve le programmazioni già avviate sulla base degli accordi sanciti nel tavolo dei soggetti aggregatori*”;
- VISTE** le Linee Guida ANAC n. 3, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. n. 56 del 19.4.2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell’11 ottobre 2017, in vigore dal 22.11.2017.
- VISTA** la Legge Regionale n. 23 del 17.11.2014, recante “Norme urgenti per la riforma del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alle Leggi Regionali n. 23 del 2005, n. 10 del 2006 e n. 21 del 2012” e, in particolare, l’art. 9, comma 1, lett. b), concernente l’incorporazione, nell’Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, del Presidio Ospedaliero "SS. Annunziata", facente capo alla ex ASL n. 1 di Sassari.
- DATO ATTO** della deliberazione della Giunta Regionale n. 67/20 del 29.12.2015 con la quale veniva approvato il progetto di incorporazione del Presidio Ospedaliero "SS. Annunziata” nell’Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari.
- VISTA** la Legge Regionale n. 17 del 27.07.2016, recante norme per l’“Istituzione dell’Azienda per la tutela della salute (ATS) e disposizioni di adeguamento dell’assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla legge regionale 28 luglio 2006, n. 10 e alla legge regionale 17 novembre 2014, n. 23”, e nello specifico il comma 4) dell’art. 2, con il quale è stato stabilito che “l’ATS opera quale centrale di committenza ai sensi degli articoli 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture), e dell’articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), per conto delle aziende sanitarie della Sardegna”.
- DATO ATTO** della Deliberazione del Direttore Generale n. 491 del 29.08.2017 con la quale veniva conferito alla Dott.ssa Teresa Ivana Falco, l’incarico, ex art. 15 *septies*, comma 2 del

D. Lgs. n. 502/1992, per la Direzione dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Patrimonio e della successiva decorrenza dello stesso a far data dal 02/10/2017, con l'effettiva presa di servizio.

- DATO ATTO** della Deliberazione del Direttore Generale n. 556 del 10.10.2017 con la quale veniva adottato l'Atto Aziendale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, ai sensi dell'art. 3, comma 1bis, del D. Lgs. n. 502 del 1992 e s.m.i., aggiornato in esito alla DGR RAS n. 42/3 del 11.09.2017
- RICHIAMATA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 660 del 23/11/2017 con la quale veniva approvato il Regolamento Aziendale attuativo dell'Atto Aziendale;
- DATO ATTO** delle attività in corso, a cura della Struttura proponente, per l'avvio della prima programmazione biennale di beni e servizi, come da documentazione allegata alla nota SC ABS prot. NP/2018/1405 del 26.03.2018 e da note prot. NP/2018/1225 del 14.03.2018 e NP/2018/1365 del 22.03.2018, con cui è stato avviato il processo di aggregazione omogenea dei beni, sanitari e non sanitari, previsti nel Piano Investimenti di cui alla D.D.G. n. 449/2017, al fine di superare la parcellizzazione negli acquisti e completare le necessarie previsioni programmatiche delle gare d'appalto, anche in vista degli adempimenti obbligatori di cui all'art. 21 del Codice dei contratti e relativo Decreto ministeriale di attuazione;
- ATTESO** che il programma biennale di beni e servizi dovrà essere approvato entro 90 giorni dall'approvazione del bilancio di previsione;
- DATO ATTO** che l'avvio della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi, in ottemperanza alle vigenti disposizioni di legge, consentirà di superare le criticità correlate alle proroghe contrattuali, conseguenti alla ristrettezza dei tempi per l'indizione tempestiva delle gare, in ragione della presentazione della documentazione a ridosso delle scadenze contrattuali, o finanche a contratti scaduti, in un contesto generale di carente ricognizione dei fabbisogni e di pregresse situazioni negoziali di fatto, in cui la Struttura preposta all'acquisizione di beni e servizi rappresenta il punto terminale della filiera del ciclo dell'appalto come evidenziato alla Direzione Aziendale nella nota SC ABS NP/2018/2649 del 07/06/2018;
- RICHIAMATE** le note NP/2228 del 17/05/2018, NP/2649 del 07/06/2019, NP/3219 del 10/07/2018 ed, infine, NP/3268 del 12/07/2018 con le quali, in assenza di programmazione biennale, veniva richiesta alle competenti Direzioni la valutazione della strategia aziendale da intraprendere in riferimento ai servizi essenziali esternalizzati, con contratti scaduti, giacché l'esternalizzazione dei servizi richiede un preliminare accertamento delle carenze in organico e una generale verifica di economie di scala, in esito a una comparazione costi/benefici;
- DATO ATTO** che con Delibera del D.G. n. 788 del 18/12/2012 veniva aggiudicato alla Coop. Sociale Seriana 2000 il servizio di supporto assistenziale presso i reparti delle strutture aziendali dell'A.O.U. di Sassari (*intendendosi il plesso ospedaliero Cliniche di San Pietro, nella fase pre-incorporazione SS. Annunziata*) e dei servizi accessori connessi, per un periodo di anni 5, con presumibile decorrenza dal 01 Marzo 2013;
- DATO ATTO** che in data 9/04/2013 veniva stipulato il contratto d'appalto relativo servizio di cui sopra, per la durata di cinque anni, con decorrenza dal 16/04/2013 al 15/04/2018, per un importo di euro 14.073.070,90;
- ATTESO** che nel plesso ospedaliero SS. Annunziata veniva aggiudicato alla Soc. Cooperativa Seriana 2000, il servizio di supporto ai servizi assistenziali, con Determinazione Dirigenziale ATS n. 61 del 27/10/2017, recepita da questa Azienda con Deliberazione del D.G. n. 130 del 22/02/2018, con decorrenza dal 01/04/2018 e fino al 31/03/2021;
- RILEVATO** che in data 19/04/2018 il Direttore del Dipartimento Professioni Sanitarie trasmetteva alla S.C. Acquisizione Beni e Servizi, vie brevi, bozza del capitolato tecnico relativo all'indizione della nuova gara del servizio di supporto ai servizi assistenziali per il plesso ospedaliero Cliniche di San Pietro;

DATO ATTO	che con nota NP/2018/2228 del 17/05/2018, la S.C. Acquisizione Beni e Servizi chiedeva al Direttore del Dipartimento delle Professioni Sanitarie, attesa la prevalente incidenza di manodopera del servizio in oggetto, di motivare circa i presupposti per l'esternalizzazione del servizio e comunicava che, ai fini della preparazione dell'appalto, si sarebbe proceduto alla consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del D. Lgs. 50/2016;
RICHIAMATE	<p>le note NP/2018/3067 del 02/07/2018, NP/2018/4018 del 14/09/2018 e NP/2018/4213 del 28/09/2018, con le quali il Dipartimento delle Professioni Sanitarie trasmetteva alla S.C. Acquisizione Beni e Servizi la documentazione propedeutica all'avvio di una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto con riferimento al plesso ospedaliero Cliniche di San Pietro, ovvero:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la relazione sul fabbisogno del Servizio; • il capitolato tecnico; • il calcolo del monte ore annuale necessario; • il calcolo per la base d'asta; • la griglia degli elementi di valutazione.
RICHIAMATA	la nota NP/2018/4290 del 03/10/2018, con la quale il Dipartimento delle Professioni Sanitarie trasmetteva alla S.C. Acquisizione Beni e Servizi, il Capitolato Tecnico nella stesura definitiva, da cui risulta che il servizio in oggetto comporta una spesa presunta annua, comprensiva di oneri per la sicurezza, di € 3.071.113,11 + € 6.922,22 (questi ultimi previsti come plafond massimo annuale per l'attivazione eventuale della sala settoria), per un importo complessivo annuale a base d'asta pari ad € 3.078.035,33, per un valore complessivo triennale, comprensivo di oneri per la sicurezza, pari ad € 9.234.105,99 (oltre IVA nella misura di legge e oltre alla ripetizione dei servizi analoghi, pari ad € 3.078.035,33 per una annualità);
ATTESO	che con la richiamata nota NP/2018/3067 del 02/07/2018, il Direttore del Dipartimento delle Professioni Sanitarie forniva motivazione in ordine alla necessità di esternalizzare il servizio in oggetto, evidenziando, in particolare, la permanenza del presupposto, già alla base del precedente appalto, consistente nel <i>“sempre maggior carico assistenziale e nella contestuale carenza di personale ausiliario, dovuta a pensionamenti, cambio mansioni, sopraggiunte riduzioni delle capacità lavorative di numerosi dipendenti”</i> , anche in ragione del fatto che dal 2009 ad oggi, non vi sono state, in ambito aziendale, assunzioni di personale ausiliario, evidenziandosi, altresì, nella medesima nota, le criticità correlate ai profili dell'accreditamento;
VERIFICATO	che il servizio in questione non è ricompreso, tra le categorie merceologiche di beni e servizi, con relativa soglia d'obbligatorietà, di cui al D.P.C.M. 24/12/2015 pubblicato in Gazzetta Ufficiale serie generale n. 32 del 9 febbraio 2016, con conseguente dispensa dall'applicazione della fattispecie normativa in questione;
ACCERTATO	che, alla data di proposta del presente provvedimento, non risultano attive convenzioni, aventi ad oggetto la fornitura da acquisire, né presso Consip spa né presso la centrale di committenza CAT Sardegna, come risulta dalla stampa dell'elenco delle convenzioni attive presso detti soggetti, elaborato in data odierna, e allegato agli atti del Servizio.
ATTESO	che la gara per il servizio di supporto ai servizi assistenziali per le esigenze dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, sarà aggiudicata tramite procedura aperta, con il criterio dell'OEPV, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016;
RITENUTO	opportuno, considerata la particolare specialità del servizio oggetto dell'appalto, di dover procedere alla Consultazione Preliminare di Mercato, ai sensi degli artt. 66 e 67 del D. Lgs. 50/2016, ponendo a base della consultazione, lo schema di Capitolato Tecnico, allegato alla presente;
ATTESO	che il presente provvedimento si configura quale attività propedeutica all'avvio del procedimento di indizione della gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, attraverso la pubblicazione, sul sito web dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, per la durata di 15 giorni , in conformità alle Linee Guida ANAC N. 8/2017, dell'Avviso Pubblico di indizione della Consultazione Preliminare, e relativi allegati: schema di Capitolato Tecnico;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa relativo al presente intervento, trattandosi di fase di consultazione meramente propedeutica all'indizione della gara d'appalto, sarà assunto in sede di autorizzazione del provvedimento a contrarre di cui all'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, sui rispettivi budget, per le annualità di competenza.

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento, per gli ambiti funzionali di competenza, ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, è la Dott.ssa Teresa Ivana Falco, e il DEC, competente per gli aspetti tecnico-qualitativi, è individuato nel Dr. Piero Bulla, Posizione Organizzativa c/o la S.C. Assistenza Infermieristica ed Ostetrica;

PROPONE

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

Di adottare la proposta di Deliberazione di cui sopra e conseguentemente:

1. Di autorizzare la Consultazione Preliminare di Mercato, ai sensi degli artt. 66 e 67 del D. Lgs. 50/2016 e di approvare il relativo schema di Avviso Pubblico e l'allegato schema di Capitolato Tecnico, quale fase propedeutica alla preparazione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dell'appalto del servizio di supporto ai servizi assistenziali, per la durata di anni tre (3), ripetibile per un anno, per un importo complessivo quadriennale a base d'asta, comprensivo di oneri per la sicurezza, di € € 12.312.141,32 (oltre IVA nella misura di legge).
2. Di dare atto che l'Avviso Pubblico e lo schema di Capitolato Tecnico, seppur non allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale.
3. Di provvedere alla pubblicazione sulla GUUE, nonché sul sito web dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari per la durata di 15 giorni, dello schema di Capitolato Tecnico e dell'Avviso di Consultazione Preliminare di Mercato, allegati al presente provvedimento.
4. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento, per gli ambiti funzionali di competenza, ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, è la Dott.ssa Teresa Ivana Falco, e il DEC, competente per gli aspetti tecnico-qualitativi, è individuato nel Dr. Piero Bulla, Posizione Organizzativa c/o la S.C. Assistenza Infermieristica ed Ostetrica;
5. Di incaricare i Servizi preposti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
(Dott. ssa Teresa Ivana Falco)

Teresa Ivana Falco

IL DIRETTORE GENERALE*Dott. Antonio D'Urso***Nominato con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n. 57 del 03.10.2016****PRESO ATTO**

della proposta di Deliberazione avente per oggetto: “: *Consultazione preliminare di mercato, ai sensi degli artt. 66 e 67 del D.lgs. n. 50/2016, propedeutica all'avvio della procedura aperta, di cui all'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento triennale, ripetibile per un anno, del servizio di supporto ai servizi assistenziali del plesso ospedaliero Cliniche di San Pietro, per le esigenze dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari. Importo presunto a base d'asta, comprensivo di oneri per la sicurezza e della ripetizione del servizio analogo, € 12.312.141,32 (oltre IVA nella misura di legge)*”.

DATO ATTO

che il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario hanno espresso parere favorevole.

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente

Di adottare la proposta di Deliberazione di cui sopra e conseguentemente:

1. Di autorizzare la Consultazione Preliminare di Mercato, ai sensi degli artt. 66 e 67 del D. Lgs. 50/2016 e di approvare il relativo schema di Avviso Pubblico e l'allegato schema di Capitolato Tecnico, quale fase propedeutica alla preparazione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dell'appalto del servizio di supporto ai servizi assistenziali, per la durata di anni tre (3), ripetibile per un anno, per un importo complessivo quadriennale a base d'asta, comprensivo di oneri per la sicurezza, di € € 12.312.141,32 (oltre IVA nella misura di legge).
2. Di dare atto che l'Avviso Pubblico e lo schema di Capitolato Tecnico, seppur non allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale.
3. Di provvedere alla pubblicazione sulla GUUE, nonché sul sito web dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari per la durata di 15 giorni, dello schema di Capitolato Tecnico e dell'Avviso di Consultazione Preliminare di Mercato, allegati al presente provvedimento.
4. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento, per gli ambiti funzionali di competenza, ai sensi dell'art. 31, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, è la Dott.ssa Teresa Ivana Falco, e il DEC, competente per gli aspetti tecnico-qualitativi, è individuato nel Dr. Piero Bulla, Posizione Organizzativa c/o la S.C. Assistenza Infermieristica ed Ostetrica;
5. Di incaricare i Servizi preposti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Antonio D'Urso)

Antonio D'Urso
08/10/2018

La presente Deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio elettronico del sito dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari dal 08/10/2018 per la durata di quindici giorni

Il Responsabile del Servizio Affari Generali, Legali, Comunicazione e Formazione
(Dott. Antonio Solinas)