AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI SASSARI

Via Michele Coppino, 26 - 07100 SASSARI - C.F. - P. IVA 02268260904

Deliberazione del Direttore Generale n. 17 del 27 / 01 / 2009
2009

OGGETTO: Aggiudicazione servizio di somministrazione lavoro temporaneo di personale di categorie diverse secondo il vigente CCNL Comparto Sanità per la AOU di Sassari.

L'anno duemilanove il giorno 27 del mese di gennaio in Sassari, nella sede legale dell'Azienda Ospedaliero- Universitaria

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Renato Mura

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico [redacted]

[redacted]

[redacted]

VISTO il Decreto Legislativo n. 517 del 21 dicembre1999;

VISTO il Protocollo d'intesa sottoscritto dalla Regione Sardegna e dalle Università di Cagliari e di Sassari in data 11 ottobre 2004;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n. 17/2 del 27 aprile 2007, con la quale è stata costituita l'Azienda Ospedaliero – Universitaria di Sassari;

VISTO il Decreto n. 100 del 03 settembre 2008 con il quale il Presidente della Regione Autonoma della Sardegna ha nominato il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari nella persona del Dott. Renato Mura;

TENUTO CONTO che il Dott. Renato Mura ha assunto la funzione di Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari il giorno 08/09/2008, data di stipulazione del relativo contratto;

PREMESSO che con deliberazione n.677 del 12/12/2008 (al cui contenuto si rinvia) si è autorizzato il Servizio Acquisti aziendale a contrarre per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di personale di categorie diverse secondo il vigente CCNL Comparto Sanità per la l'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari per il periodo di anni uno(eventualmente prorogabile per un uguale periodo);

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. 163/2006 il contratto di somministrazione di lavoro in quanto appalto "concernente contratti di lavoro" rientra tra i c.d. "contratti esclusi" dall'applicazione del medesimo D.Lgs. 163/06, e che per tanto per il suo affidamento si è proceduto ad invitare direttamente cinque concorrenti idonei ai sensi dell'art. 24 del Codice dei Contratti, prescindendo dalle ordinarie forme di affidamento previste dal codice medesimo;

VISTO il verbale dell'unica seduta di gara che ha avuto luogo in data 23/12/2008, della lettura del quale si evince che una sola offerta

(delle tre presentate) è stata riscontrata dalla commissione giudicatrice come valida e idonea, quella della società Adecco Italia;

ATTESO che, prima di provvedere in ordine all'aggiudicazione della gara, il responsabile del procedimento ha ritenuto di disporre una verifica di congruità e convenienza dell'offerta Adecco S.p.a. Attraverso un confronto con i corrispettivi pagati dalle altre Aziende del SSR per il medesimo servizio, in applicazione di quanto previsto dall'art. 81 comma 3 d.lgs 163/06;

VERIFICATO che, all'esito della istruttoria condotta dal Servizio Acquisti, l'offerta economica della società Adecco - sebbene differente in aumento rispetto al costo finora sostenuto dall'Azienda sulla base del contratto con la società E. Work, proseguito dopo la successione dell'Azienda nella titolarità del medesimo al Policlinico Universitario di Sassari - risulta comunque essere in linea (e anzi, leggermente migliorativo) rispetto al costo attualmente sostenuto dalla ASL n.1 di Sassari per il medesimo servizio e di poco superiore al costo sostenuto dalla ASL 8 di Cagliari (entrambe le tariffe utilizzate come raffronto sono scaturite da regolari procedure di gara condotte dalla ASL 1 nel 2006 e dalla ASL 8 nel 2008, delle quali si sono esaminati gli atti);

VERIFICATO che il disciplinare della gara AOU SS prevedeva espressamente la possibilità di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida e idonea;

TENUTO CONTO dell'elevata qualità dell'offerta tecnica del progetto Adecco siccome riscontrata dalla Commissione giudicatrice, la quale deve comunque far ritenere congruo il costo proposto per il servizio (margine di agenzia);

DATO ATTO che nelle more della conclusione del procedimento di gara è stato disposto con delibera n.729 del 31/12/2008 l'affidamento diretto temporaneo del servizio alla società E.Work per mesi tre, fino al 31/03/2009, e che pertanto il nuovo contratto avrà decorrenza 01/04/2009;

[redacted]

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

DELIBERA

con il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DI AGGIUDICARE il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo di personale di categorie diverse secondo il vigente CCNL Comparto Sanità per la AOU SS alla società Adecco Italia S.p.a. per la durata di anni uno (eventualmente prorogabile per un uguale periodo), con decorrenza 01/04/2009;

DI DARE ATTO che la spesa per il 2009 per l'Azienda derivante da tale contratto, stimata nella misura di € 2.000.000,00, farà carico nei conti di costo 5001130601 "Lavoro interinale area sanitaria" (per circa € 850.000,00) e 5001160501 "Lavoro interinale area non sanitaria" (per circa € 1.150.000,00);

DI INCARICARE il Servizio Acquisti degli adempimenti relativi alla formalizzazione del rapporto contrattuale con la società aggiudicataria e il Servizio del Personale di quelli relativi alla gestione del contratto.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Giuseppe Pintor)
[redacted]

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Nicolò Licheri)
[redacted]

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Renato Mura)
[redacted]

Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata		Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria
Nome Struttura	ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI	Dott. Massimo Temussi
Sigla Responsabile	Dott. Eugenio Annicchiarico [redacted]	[redacted]
Estensore	Dott. Eugenio Annicchiarico _____	

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio di questa Azienda Ospedaliero - Universitaria di Sassari dal 29/01/2009 per la durata di quindici giorni.

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI
Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico [redacted]

AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA DI SASSARI

VERBALE DEI LAVORI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO DI PERSONALE DI CATEGORIE DIVERSE SECONDO IL VIGENTE CCNL COMPARTO SANITA'

-----*-----

L'anno duemilaotto il giorno ventitre del mese di dicembre alle ore 15.30 nella sede dell'Azienda

premesso

- ✔ che con deliberazione n. 677 del 12.12.2008 – al cui contenuto si rinvia - il Direttore Generale dell'Azienda ha autorizzato a contrarre il Servizio Acquisti per l'affidamento dell'appalto relativo al servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per il periodo di anni uno (eventualmente prorogabile per un altro anno);
- ✔ che siccome ai sensi dell'art. 19 del d.lgs. 163/2006 il contratto di somministrazione di lavoro, in quanto appalto concernente "contratti di lavoro", rientra tra i c.d. "contratti esclusi" dall'applicazione del medesimo d.lgs. 163/2006, per il suo affidamento si è proceduto ad invitare direttamente cinque concorrenti idonei ai sensi dell'art. 24 del Codice dei Contratti, prescindendo dalle ordinarie forme di affidamento previste dal codice dei contratti;
- ✔ che la lettera invito con allegato il capitolato speciale d'appalto è stata inviata a cinque imprese idonee, individuate (come risulta dall'apposito verbale di negoziazione dl 12.12.2008, acquisito agli atti del procedimento) in quelle di seguito elencate: ADECCO ITALIA SpA, E.WORK SpA, MANPOWER SpA, OBIETTIVO LAVORO SpA, VEDIOR SpA;
- ✔ che con disposizione del Direttore Generale prot. n. 14218 del 23.12.2008 si è provveduto alla nomina della commissione giudicatrice dell'appalto nelle persone della dottoressa Rosa Maria Bellu, Responsabile Servizio Fiscalità ed Entrate, presidente della commissione di gara; dottoressa Barbara Mineo, Responsabile Servizio del Personale, componente esperto; dottoressa Dolores Soddu, Responsabile Servizio Controllo di Gestione, componente esperto; dottor Eugenio Annichiarico, Responsabile Servizio Acquisti, segretario verbalizzante;
- ✔ che risultano pervenuti al protocollo dell'Ente tre plichi contenenti offerta di gara da parte delle imprese invitate E.Work SpA, Adecco Italia SpA e Obiettivo Lavoro SpA;

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

La dottoressa Rosa Maria Bellu assume la presidenza della seduta di gara, e dà preliminarmente atto della regolare composizione del collegio giudicante, presente al completo. Sono altresì presenti i sigg.ri Giovanni Leori e Valentina Piredda in rappresentanza

Bellu

[redacted]

dell'impresa concorrente Obiettivo Lavoro SpA, e la sig.ra Agnese Canalis in rappresentanza dell'impresa concorrente E.Work SpA.

Secondo quanto previsto dal disciplinare di gara, la Presidente della Commissione procede prima di tutto alla verifica, sulla base della registrazione dell'orario di arrivo dei plichi effettuata al Protocollo dell'Ente, del rispetto del termine di presentazione delle offerte – fissato a pena di esclusione in quello delle ore 12.00 della giornata odierna – da parte di tutte le imprese concorrenti alla gara. Poiché risulta che tale termine non è stato rispettato dalla impresa concorrente E.Work SpA, il cui plico risulta essere pervenuto al protocollo alle ore 13.08, tale impresa viene pertanto esclusa dalla partecipazione alla gara. La rappresentante dell'impresa presente alla seduta di gara, sig.ra Agnese Canalis, chiede di poter mettere alcune dichiarazioni a verbale. Essendo la stessa munita di regolare delega da parte del legale rappresentante dell'impresa, tale facoltà le viene concessa dalla Presidente della Commissione. Il foglio dalla stessa sottoscritto, contenente tali dichiarazioni, è allegato in originale al presente verbale per costituirne parte integrante. Peraltro l'istanza di riammissione alla gara della impresa E.Work SpA dalla stessa avanzata, motivata con riferimento alla data di spedizione del plico e alla esclusiva imputabilità del ritardo al corriere incaricato, non viene accolta dalla Commissione, stante il preciso disposto del disciplinare di gara sul punto: "*... le offerte dovranno pervenire entro e non oltre il termine perentorio di scadenza sopra indicato, pena l'esclusione dalla selezione... L'Azienda declina ogni responsabilità in ordine ai disguidi postali o di altra natura che impediscano il recapito del plico entro il termine predetto.*" E ancora in altro punto del disciplinare: "*...Saranno, tra l'altro, dichiarate irricevibili, le offerte pervenute fuori termine.*"

La Commissione dà quindi luogo all'apertura dei plichi delle altre ditte presenti in gara e alla preliminare verifica della regolarità dei documenti richiesti per la partecipazione alla gara dalle stesse prodotti. La documentazione viene riconosciuta completa e regolare per entrambe le imprese, Adecco Italia SpA e Obiettivo Lavoro SpA, e le stesse vengono pertanto ammesse alle fasi successive del procedimento. Vengono quindi aperte le buste contenenti le offerte tecniche e dato atto ai presenti del loro contenuto, e in particolare del fatto che i progetti offerta in esse contenuti rispettano il limite di pagine prescritto dal disciplinare di gara. La seduta di gara prosegue a questo punto in fase riservata. La Presidente indica ai presenti l'orario delle 18.30 come quello presunto di ripresa dei lavori in seduta pubblica per l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, stabilendosi in due ore circa il tempo necessario alla Commissione per la integrale lettura e attenta e ponderata valutazione delle due offerte tecniche rimaste in gara.

[redacted]

Secondo quanto previsto dal disciplinare di gara in proposito, la valutazione della qualità della relazione tecnica d'offerta viene effettuata in base ai parametri di seguito indicati:

Organizzazione di Agenzia per la esecuzione dell'appalto max pt. 9

Capacità della banca dati dell'Agenzia e modalità e tempi di selezione, reclutamento e avviamento del personale max pt. 9

Modalità di formazione del personale somministrato max pt. 9

Sevizi aggiuntivi e migliorativi max pt. 3

L'attribuzione dei punteggi per ciascuno dei parametri sopra indicati viene effettuata dalla commissione assegnando discrezionalmente, sulla base del contenuto dell'offerta, un coefficiente compreso tra 0 (zero) e 1 (uno), espresso in valori centesimali. Le operazioni di valutazione da parte della commissione si concludono alle 18.20 con i seguenti esiti (vds. Tabella allegata per le valutazioni di dettaglio):

ADECCO ITALIA SpA: eccellente progetto sotto tutti i profili e piena rispondenza alle aspettative qualitative dell'Ente, chiara enunciazione dei servizi offerti e delle modalità di erogazione degli stessi. Valutazione complessiva 27/30.

OBIETTIVO LAVORO SpA: progetto non sufficientemente chiaro e poco rispondente alle attese, in diversi punti (in particolare sotto il profilo dell'offerta formativa) appare evidente che si tratta della riproposizione affrettata di un progetto elaborato per rispondere alle esigenze di una tipologia di ente pubblico diverso da quella della stazione appaltante. Valutazione complessiva 15/30.

Richiamata la disposizione del disciplinare di gara secondo la quale "*Non saranno ammesse alla ulteriore fase della gara le offerte tecniche le quali conseguano un punteggio inferiore ai 7/10 del punteggio massimo attribuibile, inferiore, quindi, a punti 21.*" la Commissione dispone la non ammissione dell'impresa concorrente Obiettivo Lavoro SpA alla fase successiva della gara.

La seduta prosegue quindi come previsto alle ore 18.30 di nuovo in pubblica seduta alla presenza dei rappresentanti di Obiettivo Lavoro e di E.Work, ai quali la Presidente dà conto delle risultanze della valutazione delle offerte tecniche compiuta dalla commissione. Si procede quindi all'apertura della busta contenente l'offerta economica della sola impresa concorrente ADECCO ITALIA SpA, unica ammessa a questa fase di gara, con gli esiti di seguito riportati:

COSTO MEDIO PONDERATO				
	Costo orario del personale per categoria			
Azienda	Bs - 40%	C - 30%	D - 30%	**MEDIA PONDERATA**
Adecco Italia Spa	18,51	20,21	22,05	**13,53**

[redacted]

Preso atto delle risultanze di gara, la Commissione conclude i suoi lavori dichiarando unica offerta valida e idonea quella della impresa ADECCO ITALIA SpA e la stessa provvisoriamente aggiudicataria della gara.

La Presidente - richiamato in proposito quanto previsto dal disciplinare di gara sul punto "*l'Azienda si riserva il diritto di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta*" nonché quanto previsto dall'art. 81 comma 3 del d.lgs. 163/2006 – rinvia al responsabile del procedimento la scelta in ordine alla opportunità, prima di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto, di disporre una verifica di congruità e convenienza dell'offerta, raffrontando la stessa con i valori attualmente praticati sul mercato di riferimento.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale che, previa lettura e verifica, viene sottoscritto come appresso.

Il Segretario Verbalizzante

[redacted]

I Componenti Esperti

[redacted]

Il Presidente

[redacted]

Procedura ristretta servizio somministrazione lavoro temporaneo

Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari

Procedura negoziata previo esperimento di gara ufficiosa mediante offerte segrete a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutarsi in base ai seguenti elementi:

Valutazione elementi tecnici – max 30 punti

Azienda	Coeff. Attribuito	Organizzazione di agenzia – max punti 9	Coeff. Attribuito	Capacità della banca dati, modalità e tempi selezione, avviamemto del personale – max punti 9	Coeff. attribuito	Formazione del personale – max punti 9	Coeff. attribuito	Servizi aggiuntivi e migliorativi – max punti 3	TOTALE (PUNTEGGIO MINIMO 21)
Adecco Italia Spa	0,90	8,10	0,90	8,10	0,90	8,10	0,90	2,70	**27,00**
Obiettivo Lavoro Spa – Agenzia per il Lavoro	0,40	3,60	0,60	5,40	0,50	4,50	0,50	1,50	**15,00**