



AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI SASSARI

Via Michele Coppino, 26 - 07100 SASSARI - C.F. - P. IVA 02268260904

Deliberazione del Direttore Generale n. 10 del 16/02/2009

**OGGETTO: Progetto di riorganizzazione attività di laboratorio della AOU SS.
Affidamento incarico di consulenza.**

L'anno duemilanove il giorno 16 del mese di FEBBRAIO in Sassari, nella sede
legale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Renato Mura

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico



- VISTO** il Decreto Legislativo n. 517 del 21 dicembre 1999;
- VISTO** il Protocollo d'intesa sottoscritto dalla Regione Sardegna e dalle Università di Cagliari e di Sassari in data 11 ottobre 2004;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta Regionale della Sardegna n. 17/2 del 27 aprile 2007, con la quale è stata costituita l'Azienda Ospedaliero – Universitaria di Sassari;
- VISTO** il Decreto n. 100 del 03 settembre 2008 con il quale il Presidente della Regione Autonoma della Sardegna ha nominato il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari nella persona del Dott. Renato Mura;
- TENUTO CONTO** che il Dott. Renato Mura ha assunto la funzione di Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Sassari il giorno 08/09/2008, data di stipulazione del relativo contratto;

VISTA

La Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) la quale dispone, all'art. 1, comma 796, lettera o), che la Regione provveda ad approvare un piano di riorganizzazione della rete delle strutture pubbliche e private accreditate eroganti prestazioni specialistiche e di diagnostica di laboratorio, al fine dell'adeguamento degli standard organizzativi e di personale, coerenti con i processi d'incremento dell'efficienza resi possibili dal ricorso a metodiche automatizzate.

TENUTO CONTO

che la Regione Sardegna con Deliberazione della Giunta Regionale n. 24/38 del 25/5/2004 ha definito i requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi per l'autorizzazione all'esercizio dei laboratori di analisi cliniche.

che tali requisiti integravano e aggiornavano i criteri e le procedure già previsti con DGR 26/21 del 4/6/1998 recante "Requisiti e procedure per l'accreditamento delle strutture sanitarie pubbliche e private" operanti nel territorio regionale, in attuazione del DPR 14/1/1997

che con la sopra citata DGR 24/38 sono state individuate le prestazioni in relazione alle branche di appartenenza, è stata specificata la classificazione delle strutture in laboratori

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico



di base, specializzati e laboratori di base con sezioni specializzate, ed è stato avviato il processo di riclassificazione degli stessi;

che il Piano Regionale dei Servizi Sanitari 2006/2008 (PRSS) richiama la necessità di procedere alla programmazione di un'organizzazione in rete in tutta la regione della medicina di laboratorio, al fine di garantire un trattamento analitico omogeneo su tutto il territorio;

che lo stesso PRSS individua come criterio fondante del processo di riordino della rete assistenziale, la necessità di coniugare l'efficacia delle risposte assistenziali, con l'accessibilità ai servizi in tutto il territorio regionale, e l'efficienza nell'impiego delle risorse;

che Il Protocollo d'Intesa di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/5 del 16.09.2004, sottoscritto tra la Regione Sardegna e le Università degli Studi di Cagliari e di Sassari, rispettivamente in data 11/10/2004 e 12/7/2005, preliminare alla costituzione delle AOU di Cagliari e di Sassari (avvenuta con DGR del 30/3/2007 e DGR del 27/4/2007), al fine di disciplinare lo svolgimento delle attività assistenziali di supporto alle attività di didattica e di ricerca dell'Università e le modalità di attivazione e funzionamento delle Aziende, prevede l'unificazione dei laboratori di base e il progressivo superamento delle duplicazioni rilevate nell'esecuzione di prestazioni analitiche di secondo livello;

che con la DGR 30/3 del 2/8/2007, concernente "obiettivi dei direttori generali per l'anno 2007", i direttori generali sono chiamati ad assicurare l'adozione di tutte le azioni finalizzate alla riorganizzazione della rete dei laboratori di analisi e alla relativa informatizzazione;

PRESO ATTO che nell'Azienda Ospedaliero- Universitaria di Sassari attualmente vengono eseguite indagini di laboratorio di base e/o specialistiche in 18 strutture differenti. Si tratta di una architettura che risente della strutturazione in istituti o cliniche proprie della Facoltà di Medicina e Chirurgia e dell'ancoraggio di alcune attività di laboratorio a finalità proprie dell'istituzione universitaria (didattica, ricerca, formazione) collegata in forma marginale all'assistenza.

In alcune situazioni (Rianimazione, Neonatologia) più che di laboratori si tratta di esecuzione locale di esami per motivi contingenti di urgenza (Emogasanalisi, VES, microematocriti) e di esami ad alta specialità (Andrologia, Dermatologia, Pneumologia, Scienze Biomediche) eseguiti da personale esclusivamente universitario.

Si evidenzia l'erogazione di prestazioni notevolmente omogenee per tipologia qualitativa, la presenza di diseconomie di scala, di eccesso di personale; le prestazioni a maggior rischio di inappropriata sono più evidenti nell'area della chimica clinica, della

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico



microbiologia, dell'immunometria, della biologia molecolare e della radioimmunologia, dove saranno indirizzati i principali interventi di riorganizzazione;

VALUTATO che in considerazione dei volumi spesso limitati delle prestazioni erogate, delle ampie aree di sovrapposizione rilevate e dell'eterogeneità dei costi di produzione, il processo di riorganizzazione, attuato con scelte precise da adottarsi a livello aziendale, è in grado di ottenere i seguenti principali effetti positivi:

- migliore utilizzo delle apparecchiature e delle tecnologie disponibili;
- migliore gestione delle diverse linee di attività;
- diminuzione del numero di provette per singolo campione / paziente;
- riduzione degli errori pre-analitici e post-analitici;
- possibilità di ottimizzare l'utilizzo del personale e risolvere frequenti problemi di carenza o inadeguatezza nella composizione dell'equipe;
- miglioramento della congruenza dei dati analitici e dell'efficacia dei processi post-analitici;
- ottimizzazione degli investimenti e riduzione dei costi di produzione del laboratorio;
- possibilità di riduzione del numero di fornitori e di semplificazione delle procedure amministrative di acquisizione dei materiali;
- creazione di una rete che condivida i sistemi per la verifica della qualità e strumenti e per il governo della appropriatezza,
- avvio di iniziative per la formazione del personale;
- opportunità di conseguire l'adeguamento delle strutture di laboratorio ai criteri di autorizzazione e accreditamento e di procedere al completamento del processo di classificazione degli stessi;
- possibilità di costruire un sistema di monitoraggio dei consumi orientato all'appropriatezza;

DATO ATTO che la AOU ha in programma la realizzazione di un laboratorio logico unico che consenta di perseguire gli obiettivi di razionalizzazione e al contempo di efficacia, efficienza economicità ;

CONSIDERATO che, in quanto numerose criticità, sia di tipo strutturale che logistico, ma anche riorganizzative in senso lato, non consentono nel breve periodo di poter realisticamente concretizzare quanto in programma, si rende necessario nelle more procedere ad un passaggio riorganizzativo intermedio che in linea con gli obiettivi assegnati miri a realizzare:

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiario

WA

- 1) Trasferimento in un unico laboratorio degli esami di chimica clinica eseguiti in Ematologia, Andrologia, Neurologia e Scienze Biomediche e Diabetologia;
- 2) Trasferimento delle attività di immunometria eseguite nelle UU.OO. di Andrologia, Diabetologia, Medicina Nucleare, Malattie Infettive, Endocrinologia, Clinica Medica, Clinica Ostetrica e Ginecologica, nonché di radioimmunologia della Diabetologia, Neurologia e Malattie Infettive, in 2 strutture fortemente integrate dal punto di vista dell'organizzazione (accettazione, centro prelievi e sistema informatico-informativo) evitando ogni duplicazione e valorizzando l'esistente.
- 3) Riorganizzazione in un unico laboratorio delle prestazioni di Microbiologia di base afferenti agli istituti di Igiene, Microbiologia, Malattie Infettive e Clinica Ostetrica.
- 4) Riorganizzazione delle attività di Biologia Molecolare, attualmente eseguite in Igiene, Microbiologia, Genetica Medica, Diabetologia, Malattie Infettive, Scienze Biomediche, Ematologia, attraverso il consolidamento dell'intera attività in 2 strutture fortemente integrate dal punto di vista dell'organizzazione (accettazione, centro prelievi e sistema informatico-informativo) evitando ogni duplicazione e valorizzando l'esistente.

CONSIDERATO che attualmente la Direzione Aziendale ha ancora una tecnostruttura incompleta e che non dispone di professionalità della branca di Medicina di Laboratorio, che possano essere di supporto nel processo di riorganizzazione inteso in senso lato ;

PRESO ATTO delle difficoltà incontrate dalla precedente direzione aziendale nell'approccio a questa tematica, tanto che allo stato attuale l'AOU risulta essere fortemente in ritardo con l'attuazione del percorso riorganizzativo, con possibile intervento di richiamo della RAS ;

CONSIDERATO che si rende necessario acquisire l'apporto di una indiscussa professionalità nella branca di Medicina di Laboratorio, con esperienza di "governo " di processi di riorganizzazione di laboratori in aziende Ospedaliere Universitarie e che la stessa professionalità operi in sintonia con la direzione aziendale sia nella fase di progettazione, che di avvio e monitoraggio del processo riorganizzativo;

VISTO il curriculum del Prof Mario Plebani, Direttore dipartimento Medicina di Laboratorio Azienda Ospedaliera Universitaria di Padova (lo stesso professionista ha partecipato anche al gruppo di Lavoro AGENAS che ha predisposto le linee guida nazionali per la riorganizzazione d'attività di laboratorio in Italia), e verificata la disponibilità dello stesso

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico

[Redacted signature area]

U

ad assumere l'incarico di consulente della direzione aziendale nel processo di riorganizzativo dei laboratori dell'AOU;

VISTA la nota a firma del Direttore Sanitario del 02.02.2009 con la quale si chiede la formalizzazione dell'incarico al professionista definendone:

- ✓ l'oggetto (attività di supporto consulenziale - incontri, proposte operative, esame documentazione, redazione progetto, verifica realizzazione progetto - alla direzione aziendale nella fase di progettazione, avvio e monitoraggio della riorganizzazione dei laboratori dell'AOU con disponibilità alla presenza in sede ogni qualvolta la direzione aziendale lo riterrà opportuno);
- ✓ la durata (l'anno in corso);
- ✓ il corrispettivo (€ 20.000,00 lordi oltre le spese di viaggio e soggiorno);

VISTO l'art. 7 comma 6 del d.lgs. 165.2001 e attestata la ricorrenza nel caso di specie di tutti i presupposti cui la norma subordina la legittimità del conferimento di incarichi di lavoro autonomo per esigenze cui la P.A. non può far fronte con personale in servizio, e precisamente:

- A) l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Azienda e ad obiettivi e progetti specifici e determinati della stessa;
- B) l'Azienda si trova nella impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno, in ragione della limitatezza delle stesse;
- C) la prestazione è temporalmente definita e altamente qualificata, stante la specializzazione delle competenze necessarie al suo espletamento;
- D) sono stati preventivamente determinati la durata, l'oggetto e il compenso della prestazione;
- E) la scelta del soggetto affidatario è stata operata sulla base della specifica ed infungibile esperienza professionale di esso, che connota fiduciarmente l'incarico conferito.

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

DELIBERA

con il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo

DI AFFIDARE al Prof. Mario Plebani, Direttore del Dipartimento Medicina di Laboratorio Azienda Ospedaliera Universitaria di Padova, l'incarico di consulenza oggetto del presente atto;

DI DARE ATTO che la relativa spesa, pari a € 20.000,00 lordi, farà carico sul conto di costo N. 5001151901 "altri servizi non sanitari da privato" del bilancio aziendale 2009.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Giuseppe Pintor)

[Redacted signature]

IL DIRETTORE SANITARIO

(Dott. Nicolò Licheri)

[Redacted signature]

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott. Renato Mura)

[Redacted signature]

Responsabile Struttura Proponente nel rispetto al budget di spesa annua assegnata		Responsabile del Bilancio in ordine alla relativa copertura finanziaria
Nome Struttura	ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI	Dott. Massimo Terruzzi
Sigla Responsabile	Dott. Eugenio Annicchiarico	[Redacted signature]
Estensore	Dott. Eugenio Annicchiarico	[Redacted signature]

La presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio di questa Azienda Ospedaliero - Universitaria di Sassari dal 1/10/09 per la durata di quindici giorni.

ACQUISIZIONI BENI E SERVIZI

Responsabile Dott. Eugenio Annicchiarico

[Redacted signature]