



Chir.mo Prof. Avv. Massimo Occhiena
Presidente dell'Organo di Indirizzo
dell'AOU di Sassari
massimo.occhiena@occhiena.it

Oggetto: *Relazione sullo stato dell'appalto del nuovo ospedale e sulla ristrutturazione delle strutture esistenti.*

A seguito della convocazione del sottoscritto alla riunione dell'OI del 24/11/2021 ho predisposto il seguente documento per fornire le necessarie informazioni su quanto in oggetto.

a) Stato dell'appalto del nuovo ospedale.

Attualmente l'iter di approvazione del progetto esecutivo è sospesa, in quanto la RTI dei verificatori (No-Gap Controls- Conteco Check) ha sollevato una serie di rilievi che non consentono di addivenire alla verifica del progetto con esito positivo. Conseguentemente non si può procedere con l'esecuzione dei lavori.

Il progetto Esecutivo era stato presentato nel mese di novembre 2018 dalla SALC, pur carente della parte economica, ed è stato sottoposto ad una prima conferenza di servizi nel marzo 2019, conclusasi con esito negativo per il diniego di tre enti (Provincia, Arpas e Soprintendenza ai beni Archeologici e Monumentali). È seguito un lungo iter, particolarmente con l'Assessorato all'Ambiente della Regione Sardegna investito dall'ARPAS per la Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione di Impatto ambientale dei nuovi parcheggi offerti (la quasi totalità) a titolo di miglioria dall'appaltatore. È stato necessario oltre un anno e tre mesi per addivenire alla Delibera della Giunta Regionale (maggio 2020) che sanciva la non assoggettabilità alla valutazione di impatto ambientale per i parcheggi previsti nell'ampliamento dell'ospedale. Contestualmente sono state anche risolte i rilievi mossi in conferenza di servizi dal Settore Ambiente della Provincia di Sassari e dalla soprintendenza ai beni Archeologici e monumentali.

Il progetto è stato quindi sottoposto a nuova conferenza di servizi, conclusasi con esito positivo il 31/07/2020.

Il 25/08/2020 è stato ordinato dal RdP l'avvio delle verifiche sul progetto, non appena messi a disposizione da parte dell'Appaltatore degli elaborati del progetto esecutivo approvati dalla conferenza di servizi.

La verifica del progetto esecutivo da parte della RTI No-Gap Controls- Conteco Check si è fermata quasi subito perché lo stesso è risultato carente di alcuni elaborati fondamentali, ovvero quelli economici (computo metrico, analisi dei prezzi, elenco prezzi) oltre che del Piano di Qualità per la realizzazione dell'opera.

L'appaltatore ha consegnato questi elaborati a fine novembre 2020 e solo allora è emerso l'enorme incremento dei costi esposti dall'appaltatore.

Durante le prime fasi di verifica del progetto è emerso che l'appaltatore ha apportato non solo le varianti espressamente richieste dal RdP per ovviare all'irrealizzabilità tecnica di un impianto offerto a titolo di miglioria dall'appaltatore, ma ha anche apportato nel progetto esecutivo, in maniera unilaterale e senza il confronto con l'AOU (in particolare con il RdP), una numerosa serie di modifiche edili ed impiantistiche rispetto al progetto definitivo approvato e contrattualizzato nel dicembre 2017. Queste modifiche hanno



fatto lievitare il costo delle opere da realizzare di oltre € 12.000.000,00 al netto dell'IVA (cioè di circa 13.200.000,00 IVA Compresa), cui vanno aggiunti i maggiori oneri per progettazioni, Direzione Lavori, Collaudi, ecc., tutti legati all'importo delle opere e che porterebbero l'incremento del costo a circa € 14.000.000,00.

Ovviamente l'AOU non dispone di tali risorse nelle economie di gara che ammontano a poco più di € 5.000.000.

Il RdP, con l'RTI dei Verificatori e lo studio legale di supporto al RdP (Avvocati Fidanzia e Gigliola di Roma) hanno ritenuto non accettabili la quasi totalità delle modifiche introdotte dall'appaltatore, sia perché non richieste e non necessarie, sia perché derivanti da sottovalutazioni dello stato di fatto da parte dell'appaltatore in fase di progettazione, sia perché non concordate nelle modalità e, soprattutto, nei costi. È nato quindi un contenzioso che ha portato, nei mesi di agosto e settembre di quest'anno, alla necessità di nominare il Collegio Consultivo Tecnico previsto dall'Art. 6 del DL 76/2020, convertito nella Legge 120/2020, organismo i cui compiti sono sostanzialmente quelli di dirimere le controversie tecnico economiche al fine di accelerare la realizzazione delle opere.

L'organismo è stato costituito con Delibera del Commissario n. 728 del 12/08/2021 ed è presieduto dal Procuratore Regionale della Corte dei Conti (sez. Emilia Romagna) Consigliere Dott. Carlo Alberto Manfredi Selvaggi, nominato di concerto fra AOU e Appaltatore, dall'Avvocato Mauro Barberio (nominato dall'AOU di Sassari) e dall'Avv. Filippo Casadei (nominato dall'appaltatore SALC).

Il collegio è diventato operativo a fine settembre 2021 quando si è tenuta la prima riunione (il 27 settembre 2021).

Il Collegio, in data 22/11/2021 ha ricevuto formalmente gli otto quesiti formulati dall'AOU e il singolo quesito formulato della SALC, quesiti inerenti i motivi del contenzioso insorgente e sui quali il Collegio stesso dovrebbe pronunciarsi nell'arco di circa un mese.

A seguito della pronuncia del CCT, poiché sia l'AOU che l'appaltatore hanno accettato che: *"le determinazioni avranno natura di lodo contrattuale ai sensi dell'art. 808 ter c.p.c. e che, pertanto, le parti hanno inteso rinunciare a far valere le riserve a mezzo di accordo bonario o altro rimedio"* (citazione dal VERBALE n. 2 del CCT in data 6/10/2021).

Sarà presumibilmente necessario un aggiornamento del progetto e, quindi, potrà ripartire l'iter di verifica da parte della RTI No-Gap Controls - Conteco Check. La durata di questa verifica è difficile da valutare perché, come già rilevato dagli stessi verificatori, nel progetto sono presenti una serie di aspetti anche formali da sistemare a cura dell'appaltatore.

Non posso pertanto azzardare una stima dei tempi, ma non mi aspetto che si possa giungere alla conclusione dell'iter delle verifiche per l'avvio dei lavori prima di 5-6 mesi, salvo complicazioni.

Una complicazione potrebbe essere quella inerente le somme disponibili: infatti se il CCT dovesse riconoscere varianti per un importo superiore ai 5.000.000 di euro, il finanziamento disponibile sarebbe incapiente e occorrerebbe operare una ulteriore modifica del progetto o richiedere un incremento del finanziamento, con conseguente ulteriore prolungamento dei tempi per addivenire all'avvio dei lavori.

b) Secondo ampliamento dell'Ospedale

Relativamente al secondo finanziamento per l'ulteriore ampliamento dell'ospedale l'ufficio è in attesa di disposizioni da parte della direzione aziendale (era previsto un ampliamento nella zona lato Via Piandanna, approvato con delibera n. 241 del 15/03/2021, ma a seguito dei mutati programmi della Regione Sardegna con l'ipotesi della Giunta regionale di realizzazione di un ospedale fuori dalla città, non sono state date indicazioni in merito all'utilizzo della quota del finanziamento FSC 2014/2020 destinato all'ampliamento del presidio. In parte questi fondi (€ 25.000.000 come stabilito dalla Delibera n. 781 del 23/12/2020) e come previsto dalla convenzione, sono stati impiegati e saranno impiegati per la ristrutturazione di reparti ospedalieri particolarmente al PO SS Annunziata, per l'ammodernamento tecnologico, per l'acquisizione di arredi e attrezzature.



c) lavori di ristrutturazione e adeguamento alle strutture aziendali

Attualmente sono in corso di esecuzione i lavori di:

- a. Ristrutturazione del reparto al piano sesto del PO SS Annunziata da destinare a degenze della SC di Ortopedia e Traumatologia, lavori che dovrebbero concludersi a gennaio 2022 (importo quota finanziamento FSC2014/2020 € 650.000,00)
- b. Ristrutturazione di locali al piano secondo seminterrato del PO SS Annunziata per realizzare i nuovi spogliatoi centralizzati. I lavori dovrebbero concludersi a febbraio 2022 (importo quota finanziamento FSC2014/2020 € 730.000,00)
- c. Lavori di completamento della Rianimazione delle Stecche (Ti23) che dovrebbero concludersi a fine febbraio (importo finanziamento € 1.530.000,00 attribuito con DGR 35/38 del 09.07.2020)
Lavori di rifacimento dei bagni del Palazzo Materno infantile, lavori che dovrebbero concludersi a fine 2022 (importo finanziamento € 1.100.000,00 attribuito con DGR n. 59/94 del 27.11.2020)
- d. Lavori per la realizzazione di nuove diagnostiche radiologiche e adeguamento di quelle esistenti al PO SS Annunziata e al Palazzo Clemente per l'installazione dei nuovi Digitali Radiologici, lavori in fase di conclusione in questi giorni (Finanziati su spesa corrente per circa € 180.000,00).
- e. Lavori di rifacimento di pavimenti, rivestimenti, controsoffitti e impianti di illuminazione nel reparto di degenza della SC di urologia nelle stecche, lavori che si concluderanno entro il mese di dicembre 2021 (Finanziati su spesa corrente per circa € 180.000,00)
- f. Lavori di realizzazione della nuova centrale termica del PO SS Annunziata (che si dovrebbero concludere entro il mese di dicembre 2021 (lavori finanziati all'interno dell'Appalto energia per circa € 700.000)
- g. Lavori di potenziamento della centrale frigorifera del PO SS Annunziata (che si concluderanno presumibilmente entro febbraio 2022 (lavori finanziati all'interno dell'Appalto energia per circa € 300.000)
- h. Lavori di realizzazione delle nuove riserve idriche e antincendio delle Cliniche S. Pietro, lavori che si concluderanno entro gennaio 2022. (Finanziati su spesa corrente per circa € 124.000,00)
- i. Lavori di adeguamento dei servizi igienici al piano terzo della Clinica Medica, lavori che si dovrebbero concludere entro marzo 2022 (Finanziati su spesa corrente per circa € 180.000,00)
- j. Lavori di adeguamento di alcuni locali per la Dermatologia al piano 5 del PO SS Annunziata (lavori che si concluderanno entro dicembre 2021. (Finanziati su spesa corrente per circa € 100.000,00)
- k. Lavori di ristrutturazione degli impianti del reparto di Dialisi al piano 3 del PO SS Annunziata, lavori la cui consegna è fissata a fine novembre 2021 e che dovrebbero concludersi entro marzo 2022 (importo quota finanziamento FSC2014/2020 € 235.000,00)
- l. Edifici delle Cliniche via S. Pietro - Complesso Ospedaliero AOU Sassari Lavori messa a norma antincendio impianti elettrici. Dovrebbero concludersi entro giugno 2022 – (Finanziamento € 570.000 con DGR 46/15 del 10.08.2016)
- m. Altri lavori di minore entità.

d) Lavori conclusi nel 2021.

Sono stati di recente conclusi i seguenti interventi:

- a. Lavori prima fase completamento Terapia intensiva Ti30 -febbraio 2021- (importo finanziamento € 1.500.000,00 attribuito con DGR 35/38 del 09.07.2020)
- b. Lavori di ristrutturazione del reparto al piano -1 del PO SS Annunziata destinato al DH di Oncologia (completati nel mese di aprile 2021 (Importo Finanziamento € 500.000,00 assegnati con determinazione del Dirigente dell'Assessorato alla Sanità n. 418 del 12/05/2017.
- c. Lavori di completamento di parte del blocco operatorio del PO SS Annunziata (completati nel mese di settembre 2022 finanziati per € 900.000,00 con DGR 46/15 del 10.08.2016.



- d. Lavori di adeguamento di un locale (ex risveglio) per la terapia intensiva AR2 al piano 5 del PO SS Annunziata (Finanziati su spesa corrente per circa € 60.000,00)
- e. Lavori di ristrutturazione dei locali al piano 2 del Palazzo Clemente destinati agli ambulatori chirurgici della Endoscopia digestiva, ultimati a settembre 2021. (Finanziati su spesa corrente per circa € 180.000,00)
- f. Lavori di sostituzione delle unità di trattamento aria a servizio delle sale operatorie delle Stecche (lavori finanziati nell'ambito dell'appalto MIES2 per € 500.000 circa)
- g. Lavori di potenziamento della centrale frigorifera delle Stecche con l'installazione di un nuovo gruppo frigorifero dal 1000kW e la realizzazione di nuovi collettori in sotto centrale per migliorare il funzionamento della centrale ai carichi parziali (lavori finanziati nell'ambito dell'appalto MIES2 per € 300.000 circa)
- e) **Gare esperite con appalti ancora da aggiudicare definitivamente**
Le gare per i seguenti lavori non state già esperite ma non ancora stati oggetto di aggiudicazione definitiva:
 - a. Realizzazione di una struttura prefabbricata con 54 posti letto per l'emergenza COVID da installarsi nel parcheggio delle malattie infettive (lavori sui quali la Direzione Aziendale sta valutando l'opportunità di realizzazione, dato che si tratta di struttura provvisoria che il comune di Sassari ha autorizzato solo per lo stretto tempo dell'emergenza Covid) (Finanziamento € 1.281.000 di cui al DL 18/2020" Allegato DGR 35/38 del 09.07.2020).
 - b. Lavori di ristrutturazione e adeguamento antincendio della Terapia Intensiva AR2 al piano 5 del PO SS Annunziata (lavori che potranno essere eseguiti solo una volta completata la T23 alle stecche)
- f) **Sono stati approvati i progetti esecutivi e sono in fase di procedura di gara i seguenti lavori:**
 - a. Lavori di ristrutturazione del piano 4 corpo B del PO SS Annunziata per realizzare il reparto di degenza di Chirurgia Vascolare
 - b. Lavori di ristrutturazione delle ex cucine al piano -2 del PO SS Annunziata per realizzare 19 ambulatori con annessa accettazione e sale d'attesa
- g) **Sono in fase di progettazione:**
 - a. Lavori di rifacimento di pavimenti, rivestimenti, controsoffitti e impianti di illuminazione nel reparto di degenza della SC di Otorinolaringoiatria nelle stecche (trasmissione progetto alla direzione entro dicembre 2021)
 - b. Lavori di completamento del sottotetto del Palazzo Bompiani da destinare a Uffici (trasmissione progetto alla direzione entro dicembre 2021)
 - c. Lavori di realizzazione della nuova Angiografia nel PO SS Annunziata (progetto sarà completato una volta pervenuta la risposta dei VVF ai quali è stato sottoposto un quesito sulla fattibilità)
 - d. Lavori di realizzazione dell'impianto parafulmine negli edifici del PO SS Annunziata (presentazione marzo 2022)
 - e. Lavori di adeguamento e ampliamento del Pronto Soccorso del PO SS Annunziata (affidati alla Società di Ingegneria Techproject di Roma, nell'ambito degli affidamenti operati da INVITALIA)

In realtà sono in corso anche altre progettazioni, in particolare di ristrutturazione di reparti del PO SS Annunziata, ma la loro definizione è legata sia alla disponibilità di finanziamenti che al carico di lavoro degli uffici che, oltre alle progettazioni, seguono anche le Direzioni lavori e tutta la parte burocratico amministrativa legata alle autorizzazioni, alle liquidazioni, alla certificazione e agli accreditamenti sanitari.

Si precisa che tutti gli interventi, ad eccezione di quello del nuovo ospedale, del pronto soccorso e degli adeguamenti delle centrali frigorifere delle Stecche e termiche del PO SS Annunziata, sono stati progettati e diretti dalla SC Edile Impianti e Patrimonio senza ricorso a professionisti esterni, con notevole risparmio sia in termini di tempi che di risorse economiche per l'AOU di Sassari e nel rispetto di quanto previsto dal vigente codice degli appalti

A disposizione per ulteriori chiarimenti, porgo distinti saluti.



Il Direttore della SC Edile Impianti e Patrimonio

(Ing. Roberto Manca)