



DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO F.F. N. 392 DEL 18/05/2021

OGGETTO	Programma Biennale delle acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2021-2022 (art. 21, D.Lgs. n. 50/2016 e art. 6, Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018). Primo aggiornamento - primo quadrimestre 2021.
----------------	---

STRUTTURA PROPONENTE	Struttura Complessa Acquisizione Beni e Servizi
ESTENSORE	Dott.ssa Luisa Maddalena Giovanna Carlini
PROPOSTA N.	PDEL/2021/444 del 17/05/2021

Il Responsabile della Struttura propone l'adozione del presente provvedimento, attestandone conformità alla norma, nonché l'utilità e l'opportunità per gli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico. Il Responsabile della Struttura e il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.

RUOLO	SOGGETTO	FIRMA DIGITALE
Il Dirigente responsabile della Struttura Proponente	Avv. Antonfranco Temussi	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari
SI ☐ NO ☐

Parere del Direttore Amministrativo f.f.

FAVOREVOLE ☒	Dott.ssa Rosa Maria Bellu	
NON FAVOREVOLE ☐		

Parere del Direttore Sanitario f.f.

FAVOREVOLE ☒	Dott. Francesco Luigi Bandiera	
NON FAVOREVOLE ☐		

La presente Deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio elettronico del sito dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari dal **18/05/2021** per la durata di quindici giorni

RUOLO	SOGGETTO	FIRMA
Il Dirigente Amministrativo della Struttura Complessa Affari Generali, Convenzioni e Rapporti con l'Università	Dott. Giuseppe Carassino	

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
(Avv. Antonfranco Temussi)

VISTO	il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992: “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss. mm.ii;
VISTO	il Decreto Legislativo n. 517 del 21.12.1999: “Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell’art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”;
VISTO	il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 11.08.2017 dalla Regione Sardegna e dalle Università degli Studi di Cagliari e di Sassari;
RICHIAMATA	la Deliberazione del Direttore Generale n. 556 del 10.10.2017 di adozione dell’Atto Aziendale dell’Azienda Ospedaliero Universitaria di Sassari, ai sensi dell’art. 3, comma 1bis, del D. Lgs. n. 502 del 1992 e s.m.i., e la Deliberazione del Direttore Generale n. 660 del 23.11.2017 di approvazione del relativo Regolamento attuativo.
VISTA	la Deliberazione della Giunta della Regione Autonoma della Sardegna n. 16/4 del 26.03.2020 con la quale viene nominato Commissario Straordinario dell’AOU di Sassari il Dott. Giovanni Maria Soro e la Deliberazione della Giunta della Regione Autonoma della Sardegna n. 27/31 del 28.05.2020 con la quale si dispone la proroga del Contratto del Commissario Straordinario fino alla data del 06.08.2020;
PRESO ATTO	che il Dott. Giovanni Maria Soro, Commissario Straordinario dell’AOU di Sassari, in data 20.06.2020 ha rassegnato formali dimissioni via pec alla Regione Autonoma della Sardegna a far data dal 01.07.2020;
VISTA	la Deliberazione del Commissario Straordinario f.f. n. 285 del 02 luglio 2020 “Presa d’atto delle dimissioni del Commissario Straordinario della AOU di Sassari”;
VISTA	la Legge Regionale del 11 settembre 2020, n. 24 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore.
PRESO ATTO	della nota regionale dell’Assessore dell’Igiene e Sanità e dell’Assistenza Sociale – prot. n. 7382 del 15/09/2020, ratificata con Deliberazione del Commissario Straordinario f.f. n. 433 del 15 settembre 2020, con la quale si comunica che il Dott. Antonio Lorenzo Spano deve continuare ad esercitare le sue funzioni di Commissario Straordinario, svolte in seguito alla vacanza del medesimo ufficio ai sensi dell’art. 3 comma 6 del D. Lgs 502/1992 e dell’Atto Aziendale, fino all’adozione di specifici atti da parte della Giunta Regionale;
VISTA	la nota PG n. 6180 del 01 aprile 2021 avente ad oggetto “Sostituzioni Dirigenti Strutture Complesse”.
VISTO	il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 e ss.mm.ii., recante “Codice dei contratti pubblici”.
VISTO	il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, “Regolamento di esecuzione e attuazione del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163”, richiamato per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta, ai sensi dell’art. 217 del citato decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii..
RICHIAMATO	il Documento del Ministero della Salute, recante “Indicazioni generali per l’acquisizione dei dispositivi medici”, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, n. 253 del 30.10.201;
RICHIAMATA	la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15/01/2020, di adozione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPC), anni 2021-2023, adottato con DDG n. 221 del 15/03/2021;
VISTO	il Decreto n. 14 del 16 gennaio 2018, adottato dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, in attuazione dell’articolo 21, comma 8, del d.lgs. 50/2016, concernente “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”.
DATO ATTO	che le funzioni di Referente per la Programmazione Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi, ai sensi dell’art. 6, comma 13, del Decreto ministeriale n. 14 del 2018, sono svolte dal

Dirigente della Struttura Complessa Acquisizioni Beni e Servizi dell'AOU di Sassari, che si avvale del supporto della Struttura medesima come da Deliberazione del Commissario Straordinario n. 118 del 12/02/2021.

DATO ATTO

della numerosità delle attività correlate al ciclo di programmazione, consistenti, in particolare: nella raccolta dei fabbisogni aggregati, espressi dai gestori del fabbisogno; nella gestione e messa a sistema delle schede delle iniziative di acquisto, con aggiornamento annuale e infrannuale delle stesse; nel monitoraggio flussi; nelle statistiche, reportistica, rielaborazione e aggregazione dati; nell'interfaccia con il Soggetto Aggregatore regionale CRC RAS; nel monitoraggio delle situazioni negoziali pregresse; nella ricognizione e comunicazione delle iniziative di acquisto di importo superiore a un milione di euro, ai sensi dell'art. 21, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016, caricamento degli Schemi Tipo di cui al Decreto ministeriale n. 14/2018 MIT [Schede A; B; C] sulla Piattaforma ministeriale SCP del MIT.

ATTESO

che per lo svolgimento delle attività anzidette, il Referente del Programma Biennale si avvale del supporto della Sezione Programmazione della S.C. Acquisizione Beni e Servizi, per le funzioni e i compiti di cui sopra.

RICHIAMATE

le Deliberazioni:

- del Direttore Generale n. 292 del 02/04/2019 recante “Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2019-2020”;
- del Commissario Straordinario:
 - n. 58 del 29/04/2020 recante “Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2020-2021”;
 - n. 287 del 07/07/2020 recante “Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2020-2021. 1° aggiornamento infra annuale”
 - n. 633 del 16/11/2020 recante “Bilancio Preventivo Economico anni 2021/2022/2023”;
 - n. 118 del 12/02/2021 recante “Programma Biennale delle acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2021-2022 (art. 21, D.Lgs. n. 50/2016 e art. 6, Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018). Approvazione”.

CONSIDERATO

che, in esito a un processo condiviso con i Gestori del Fabbisogno, venivano dagli stessi comunicate e validate le modifiche e le integrazioni al Programma Biennale di cui alla DCS 118/2021 come da note acquisite agli atti e richiamate nell'elenco allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato 2 – elenco note).

RILEVATO

che il Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi ha, altresì, la funzione di attuazione del Piano Investimenti, come precisato nella DDG n. 182 del 06.03.2019 [rigo 313] e che, pertanto, in esito alla eventuale rimodulazione dello stesso, saranno attualizzate, se del caso, dal Responsabile del Piano Investimenti, le schede di aggregazione per categorie merceologiche omogenee, su impulso e a cura del Gestore del Fabbisogno (SC Edile, Impianti e Patrimonio – SSD Ingegneria Clinica), evidenziando i relativi scostamenti e le nuove gare da programmare, tenuto conto delle evidenze significative scaturite dai fabbisogni carenti.

RILEVATO

che il Programma Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi, elaborato sulla base dei dati richiesti dall'Allegato II, del Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018, secondo gli schemi-tipo in esso indicati, è costituito

- a) dalla Scheda A [Quadro delle risorse], che riporta le fonti di finanziamento e gli importi corrispondenti;
- b) dalla Scheda B [Elenco degli Acquisti], che riporta le procedure di acquisizione di forniture e servizi di valore stimato sia sopra il milione di euro, già oggetto di apposito adempimento e rimodulate, se del caso, in conformità a quanto previsto dal citato art. 21; sia le procedure di acquisizione di beni e servizi di valore stimato compreso tra il milione e 40.000 €;
- c) dalla Scheda C [Elenco degli interventi presentati nella prima annualità, non riproposti e non avviati], che reca una iniziativa (per brevità, “servizi di supporto ai servizi assistenziali”), riprogrammata nel presente ciclo di programmazione, in ragione dell'esigenza di garantire una aggregazione per attività omogenee e un allineamento delle date di scadenza dei contratti.

ATTESO	che la stima dei costi delle iniziative di acquisto di forniture e servizi, IVA inclusa, è stata fornita dai Gestori del Fabbisogno, sulla base della spesa storica desunta dai consumi specifici e dalle previsioni legate all'andamento della stessa, dei dati annuali contabili e di attività, moltiplicato per le annualità contrattuali stimate, ivi incluso il periodo di cui all'opzione di proroga tecnica o di rinnovo o di ripetizione del servizio analogo, ove prevista, ai sensi e per gli effetti degli articoli 35, 63, comma 5 e 106, commi 11 e 12 del D. Lgs. n. 50/2016.
ATTESO	che la detta stima è stata incrementata delle ulteriori voci di spesa del “Quadro Economico” di progetto, secondo quanto stabilito dal D. lgs. n. 50/2016, a valere sullo stanziamento previsto per ogni iniziativa di acquisto (commissioni giudicatrici, incentivi per le funzioni tecniche, pubblicità, contributo ANAC, ecc.), sulla base delle esigenze individuate dalle medesime Strutture, in sinergia con il Referente del Programma.
CONSIDERATO	che, in taluni casi, non essendosi ancora avviata o conclusa la progettazione della relativa gara, è stato determinato un valore stimato presunto dell'iniziativa di acquisto, suscettibile di rimodulazione nel corso del ciclo di programmazione.
CONSIDERATO	che gli interventi inseriti nel Programma Biennale potranno subire modifiche, ove necessario, in ragione delle ulteriori verifiche di appropriatezza e congruità nonché del processo di razionalizzazione dei fabbisogni, in coerenza con la programmazione sanitaria aziendale e con i trasferimenti di risorse regionali.
RILEVATO	che, in attesa dell'aggiudicazione delle gare aggregate o di ambito aziendale, occorre comunque garantire continuità nell'attività istituzionale, successivamente alla scadenza dei precedenti contratti, al fine di assicurare l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA).
ATTESO	che nel contesto sopradescritto, sono state, pertanto, inserite nel Programma Biennale, con riferimento alle categorie merceologiche del DPCM 2018, secondo quanto previsto dalla Circolare MEF e Ministero della Salute prot. 20518/2016, “gare ponte” e “contratti ponte”, nei casi in cui sia stata ravvisata la possibilità di gestire una gara semplificata ed accelerata rispetto alla gara aggregata, al fine di garantire continuità nell'erogazione dei LEA ed evitare proroghe di contratti scaduti.
DATO ATTO	che nel Programma Biennale, per ogni singolo acquisto, è riportata l'annualità nella quale si intende dare avvio alla procedura di affidamento o ricorrere ad una centrale di committenza o ad un soggetto aggregatore, al fine di consentire il raccordo con la pianificazione dell'attività degli stessi, intendendosi per acquisti della “prima annualità” (nel Decreto ministeriale n. 14 del 2018, in alcuni casi, menzionati come “elenco annuale”), il sottoinsieme dei costi dell'acquisto, riportati all'interno nella scheda B (acquisti del programma), nella colonna dedicata al primo anno del biennio, nel quale si identifica il “Piano annuale degli acquisti”, di cui al rigo 312 della DDG n. 182/2019.
DATO ATTO	della generale coerenza del Programma Biennale e relativo elenco annuale, degli acquisti di Forniture e Servizi – periodo 2021-2022, con il bilancio previsionale nonché della relativa copertura per gli acquisti previsti nella prima annualità.
RITENUTO	di procedere, per quanto sopra esposto, ai sensi dell'art. 21 del D. lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6 del Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018, al primo aggiornamento del primo quadrimestre 2021 del Programma Biennale, e relativo elenco annuale, per l'Acquisizione di Forniture e Servizi – periodo 2021-2022, pur nelle more della definizione di ulteriori modifiche e integrazioni attualmente in corso, anche con riferimento a interlocuzioni già avviate con i gestori dei fabbisogni alcune delle quali già acquisite agli atti e riportate nel già citato Allegato 2.
ATTESO	che il Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi sarà soggetto ad aggiornamenti annuali, anche al fine di preservarne la coerenza con il bilancio e con gli altri strumenti di pianificazione e programmazione dell'Azienda, non solo in base agli sviluppi decisionali di livello aziendale, ma anche in relazione alla attività della Centrale Regionale di Committenza della Regione Sardegna (CRC RAS), all'eventuale attivazione di convenzioni CONSIP, di Sistemi Dinamici di Acquisto ed Accordo quadro di livello nazionale ed alla scelta di spostare le acquisizioni dal livello aziendale a quello regionale o sovra-aziendale.

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., gli accantonamenti per l'incentivazione delle funzioni tecniche, a valere sul Quadro Economico di ciascuna iniziativa di acquisto ricomprendono le attività di programmazione delle iniziative di acquisto e le attività di supporto e/o collaborazione al RUP, come sopra esemplificate, come specificato anche nel Regolamento aziendale approvato con DCS 515 del 08/10/2020.

DATO ATTO che la fase di programmazione, implicando l'analisi e definizione dei fabbisogni a cura dei Gestori del Fabbisogno, nonché la conseguente redazione e/o aggiornamento degli strumenti di programmazione, ex art. 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., assume particolare rilevanza ai fini dell'adozione delle misure anticorruzione e dell'applicazione dell'articolo 42 ai soggetti coinvolti in tale fase e nella redazione dei capitolati, ai sensi della legge 190 del 2012 e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPC), anni 2021-2023, adottato con DDG n. 221 del 15/03/2021.

DATO ATTO che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa.

PROPONE

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

- 1) Di approvare la premessa narrativa al presente provvedimento, che s'intende qui interamente richiamata per farne parte integrante e sostanziale.
- 2) Di adottare, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6 del Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018, il Programma Biennale per l'Acquisizione di Forniture e Servizi, periodo 2021-2022 – primo aggiornamento – primo quadrimestre 2021, costituito dalle seguenti schede, generate dalla piattaforma ministeriale SCP del MIT e allegate al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1):
 - Scheda "A" Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma,
 - Scheda "B" Elenco degli acquisti del programma,
 - Scheda "C" Elenco degli interventi presentati nella prima annualità, non riproposti e non avviati.
- 3) Di dare atto che il Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi approvato, periodo 2021-2022 – primo aggiornamento – primo quadrimestre 2021, sarà pubblicato sul profilo del Committente e sulla piattaforma Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e dell'Osservatorio.
- 4) Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web aziendale, per finalità di trasparenza e pubblicità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1 del D.lgs. 50/2016.
- 5) Di dare atto che le funzioni di Referente per la Programmazione Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi, ai sensi dell'art. 6, comma 13, del Decreto ministeriale n. 14 del 2018, sono svolte dal Dirigente responsabile della Struttura Complessa Acquisizioni Beni e Servizi dell'AOU di Sassari, Avv. Antonfranco Temussi, che si avvale del supporto della Struttura medesima.
- 6) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., gli accantonamenti per l'incentivazione delle funzioni tecniche, a valere sul Quadro Economico di ciascuna iniziativa di acquisto ricomprendono le attività di programmazione delle iniziative di acquisto e le attività di supporto e/o collaborazione al RUP, come sopra esemplificate, come specificato anche nel Regolamento aziendale approvato con DCS 515 del 08/10/2020.
- 7) Di dare atto che il presente provvedimento assume rilevanza per finalità anticorruzione, ai sensi della legge 190 del 2012 e del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPC), anni 2021-2023, adottato con DDG n. 221 del 15/03/2021.
- 8) Di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa.
- 9) Di incaricare i Servizi preposti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO F.F.

Dott. Antonio Lorenzo Spano

PRESO ATTO

della proposta di Deliberazione avente per oggetto: “Programma Biennale delle acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2021-2022 (art. 21, D.Lgs. n. 50/2016 e art. 6, Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018). Aggiornamento primo quadrimestre 2021”;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente

Di adottare la proposta di deliberazione di cui sopra e conseguentemente:

- 1) Di approvare la premessa narrativa al presente provvedimento, che s'intende qui interamente richiamata per farne parte integrante e sostanziale.
- 2) Di adottare, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 6 del Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018, il Programma Biennale per l'Acquisizione di Forniture e Servizi, periodo 2021-2022 – primo aggiornamento – primo quadrimestre 2021, costituito dalle seguenti schede, generate dalla piattaforma ministeriale SCP del MIT e allegate al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1):
 - Scheda “A” Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma,
 - Scheda “B” Elenco degli acquisti del programma,
 - Scheda “C” Elenco degli interventi presentati nella prima annualità, non riproposti e non avviati.
- 3) Di dare atto che il Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi approvato, periodo 2021-2022 – primo aggiornamento – primo quadrimestre 2021, sarà pubblicato sul profilo del Committente e sulla piattaforma Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e dell'Osservatorio.
- 4) Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web aziendale, per finalità di trasparenza e pubblicità, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1 del D.lgs. 50/2016.
- 5) Di dare atto che le funzioni di Referente per la Programmazione Biennale degli Acquisti di Forniture e Servizi, ai sensi dell'art. 6, comma 13, del Decreto ministeriale n. 14 del 2018, sono svolte dal Dirigente responsabile della Struttura Complessa Acquisizioni Beni e Servizi dell'AOU di Sassari, Avv. Antonfranco Temussi, che si avvale del supporto della Struttura medesima.
- 6) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., gli accantonamenti per l'incentivazione delle funzioni tecniche, a valere sul Quadro Economico di ciascuna iniziativa di acquisto ricomprendono le attività di programmazione delle iniziative di acquisto e le attività di supporto e/o collaborazione al RUP, come sopra esemplificate, come specificato anche nel Regolamento aziendale approvato con DCS 515 del 08/10/2020.
- 7) Di dare atto che il presente provvedimento assume rilevanza per finalità anticorruzione, ai sensi della legge 190 del 2012 e del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPC), anni 2021-2023, adottato con DDG n. 221 del 15/03/2021.
- 8) Di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa.
- 9) Di incaricare i Servizi preposti dell'esecuzione del presente provvedimento.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO F.F.

Dott. Antonio Lorenzo Spano

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE:

Programma Biennale delle acquisizioni di Forniture e Servizi. Biennio 2021-2022 (art. 21, D.Lgs. n. 50/2016 e art. 6, Decreto Ministeriale n. 14 del 16 gennaio 2018). Primo aggiornamento - primo quadrimestre 2021

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE:

Allegato 2 – elenco note