

Verbale n. 05 del 18.10.2023
Organo di Indirizzo

Il giorno mercoledì 18 del mese di ottobre, dell'anno duemilaventitré, alle ore 16:00, si è riunito l'Organo di Indirizzo nominato con Delibera della Regione Sardegna n. 16/09 del 27/04/2023 - Deliberazione dell'AOU di Sassari n. 534 del 16.05.2023 per discutere e deliberare sui seguenti punti all'ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente;
- 2) Approvazione Verbale seduta del 20/09/2023;
- 3) Esame delle problematiche di raccordo tra la programmazione assistenziale e la programmazione didattica e scientifica
- 4) Esame Protocollo d'intesa tra la Regione Sardegna e le Università di Cagliari e Sassari Delib. n. 34/3 del 12/07/2017
- 5) Varie ed eventuali

Sono presenti:

Prof. Ludovico Marinò, Presidente;

Dott. Alessandro Carlo Cattani, Componente;

Prof. Giovanni Sotgiu, Componente di diritto (con collegamento da remoto);

Dott.ssa Mara Lapia, Componente;

Dott. Antonio Onorato Succu, Componente (con collegamento da remoto).

In assenza di personale amministrativo di supporto e nell'impossibilità riscontrata di registrare la riunione, svolge la funzione di segretario verbalizzante la dott.ssa Mara Lapia.

Apri la seduta il Presidente.

1. Comunicazioni

In assenza di comunicazioni, Il Presidente rileva la necessità di strutturare un flusso di informazioni interno all'AOU con riferimento agli atti inerenti alle funzioni dell'Organo di Indirizzo. In tal senso rappresenta come, nonostante vari tentativi, ad oggi non sia riuscito ad individuare nessun link all'interno della pagina Web dell'Azienda che possa ricondurre all'Organo ed ai verbali. Da una ricerca sul sito è emersa tra gli atti, a titolo esemplificativo, una convenzione stipulata in data 26/09/2023 tra l'AOU, la ASL n. 1 di Sassari e l'Università degli Studi di Sassari per l'utilizzo di strutture sanitarie per l'effettuazione di tirocini curriculari, per gli studenti dei corsi di laurea della Facoltà di Medicina e Chirurgia, siglata in data 26/09/2023 e della quale l'Organo non ha ricevuto informazione. Interviene in proposito il Prof. Sotgiu confermando come anche la Facoltà di Medicina sia stata marginalmente coinvolta e informata. Sarà premura del Presidente informare la Direzione Aziendale dei problemi menzionati.

2. Approvazione verbale seduta del 19/09/2023

Il presidente porta all'attenzione dell'Organo il verbale della precedente riunione, tenutasi in data 19/09/2023, che viene approvato all'unanimità.

3. Esame delle problematiche di raccordo tra la programmazione assistenziale e la programmazione didattica e scientifica

Il presidente rappresenta l'urgenza di risolvere alcune rilevanti criticità relative allo svolgimento delle attività didattiche emerse nelle sedute collegiali, ampiamente discusse dall'OI anche nelle precedenti composizioni e delle quali sono stati opportunamente informati sia Il Direttore Generale che il Magnifico Rettore, da ultimo nella seduta del 19/09/2023

Le soluzioni a tali criticità, di seguito evidenziate nel dettaglio, si ritiene non possano essere ulteriormente procrastinate, anche in vista del follow up delle procedure di accreditamento periodico dell'ANVUR con riferimento al Corso di Laurea in Medicina e Chirurgia (LM-41).

a. Divise per tirocinanti e specializzanti

Il Preside della Facoltà di Medicina e Chirurgia ha più volte evidenziato nelle sedute dell'OI come – ad oggi – il costo delle divise e i relativi oneri di gestione, risultino interamente a carico degli studenti i quali provvedono autonomamente alla sanificazione con evidenti rischi sanitari che si estendono ai nuclei familiari. In tal senso il Direttore Generale, nella seduta del 19/07/2023 aveva prospettato una richiesta congiunta tra Università e AOU di ulteriori finanziamenti regionali.

Al riguardo l'art. 7 del D.lgs 517/1999 specifica le modalità di finanziamento delle AOU ed il concorso delle Università. In particolare, mentre il concorso dell'Università è limitato all'apporto di personale e di beni, il c. 2 dispone che “la Regione riconosce i maggiori costi indotti sulle attività assistenziali dalle funzioni di didattica e di ricerca, detratta una quota correlata ai minori costi derivanti dall'apporto di personale universitario”. In tal senso rileva inoltre il c.1 del Protocollo di Intesa tra la Regione Sardegna e le Università di Cagliari e Sassari in applicazione del D. Lgs. n. 517/1999 (Delibera G.R. n. 34/3 del 12/07/2017), laddove specifica che la Regione, le AOU e le altre istituzioni convenzionate assumono a proprio carico le spese per la formazione degli specializzandi e del personale infermieristico, tecnico, della riabilitazione e della prevenzione. Si evince, pertanto, che tali oneri dovrebbero essere a carico del bilancio dell'AOU. E', pertanto, necessario che la Direzione Aziendale riesca a trovare con sollecitudine copertura finanziaria per l'acquisto delle divise nell'ambito delle proprie disponibilità di esercizio, fermo restando per il futuro la possibilità di negoziare con la Regione ulteriori finanziamenti dedicati.

b. Affidamento di incarichi di insegnamento e di tutoraggio didattico al personale del SSN

Con riferimento alla problematica in oggetto, l'Organo ha più volte preso in esame le criticità inerenti all'attuale prassi di affidamento a titolo gratuito di incarichi di insegnamento e di attività di tutoraggio didattico rivolte a tirocinanti e specializzandi, alla luce della disciplina vigente.

In proposito l'art. 9 del vigente Protocollo di Intesa al c. 1 specifica che l'università assicura con oneri a proprio carico la disponibilità del personale docente necessario per l'attività formativa per le professioni sanitarie e le scuole di specializzazione, mentre “la Regione, le AOU, e le altre istituzioni convenzionate assumono a proprio carico le spese per la docenza affidate ai dipendenti del SSR nonché per il funzionamento dei corsi”. Il c. 3 dispone, inoltre, che l'A.O.U. metta a disposizione dell'Università “strutture, personale ed attrezzature, al fine di poter consentire l'espletamento delle attività didattiche, scientifiche e assistenziali, ivi compresi i servizi generali per gli studenti e i docenti”. Alla luce della disamina effettuata sembra non essere preclusa la possibilità di remunerazione con copertura finanziaria nell'ambito delle disponibilità di bilancio dell'AOU.

Sul punto, invitato nella seduta del 19/09/2023, Il Magnifico Rettore ha rappresentato criticità relative al computo delle ore di insegnamento obbligatorie dei docenti afferenti alla Facoltà di Medicina. Al riguardo, il Presidente richiama l'attenzione sugli impegni assistenziali dei docenti universitari che afferiscono all'AOU, definiti pari al 50% del corrispondente personale sanitario ai soli fini della definizione della pianta organica, e pari al 60% per la determinazione degli aspetti inerenti all'esercizio

dell'attività assistenziale (vedi art. 10, c.2 e 5 Protocollo di Intesa). In altre parole, l'impegno assistenziale di 1 dirigente medico equivale all'impegno assistenziale di due docenti universitari. Considerato l'obbligo orario annuale dei docenti stabilito dalla normativa vigente (L. 240/2010, L. 230/2015) in 1500 ore per i docenti a tempo pieno (750 per i docenti a tempo parziale), di cui 350 ore (250 per i docenti a tempo parziale) dedicate alle attività didattiche e di supporto agli studenti, di cui 120 (80 per i docenti a tempo parziale) alla didattica frontale, tenuto conto dell'impegno assistenziale individuale corrispondente a circa il 50% del debito annuale, l'Ateneo potrebbe valutare la possibilità di rimodulare gli obblighi didattici dei docenti che svolgono attività assistenziali, in relazione alle peculiarità dei SSD di riferimento, come da previsione contenuta nell'art. 6 c. 7 della Legge 240/2010. Interviene il Prof. Sotgiu concordando pienamente su tale necessità.

Con riguardo invece alle attività di tutoraggio didattico svolta dal personale del SSN, il c. 8 del citato Protocollo di Intesa specifica che queste debbano essere svolte nell'ambito delle 38 ore settimanali, escludendo quindi la possibilità di remunerazione.

c. Spazi destinati alle attività di simulazione

Il Preside della Facoltà ha rappresentato più volte all'Organo, anche alla presenza del Magnifico Rettore e del Direttore Generale, l'assenza per gli studenti di spazi dedicati alle attività di simulazione, manifestando crescente preoccupazione condivisa dall'Organo di Indirizzo in vista di Follow up per la procedura di accreditamento del Corso di Laurea in Medicina e Chirurgia e tenuto conto della disponibilità delle attrezzature necessarie già acquisite dall'Università e tuttora inutilizzate. Interviene la dott.ssa Lapia richiamando l'art. 2 del Protocollo di Intesa che al c. 6 specifica come, qualora le attività formative di didattica e di ricerca non possano essere soddisfatte in ambito dell'organizzazione dell'AOU, l'Università individua tramite appositi accordi convenzionali le strutture pubbliche presso cui svolgere specifiche ed essenziali attività per la funzione di didattica, ricerca e assistenza. Pertanto, nelle more del completamento delle opere edilizie, l'Ateneo potrebbe valutare la stipula di apposite convenzioni con strutture.

Interviene il Dr Cattani evidenziando come le problematiche evidenziate rivestano carattere d'urgenza. Sottolinea inoltre che, da una disamina effettuata, le stesse problematiche erano state oggetto di ampia disamina da parte dell'Organo anche nelle precedenti composizioni. Alla luce del quadro normativo e regolamentare illustrato dal Presidente, suggerisce di predisporre una nota al riguardo. Il dr Succu, il Prof. Sotgiu e la dott.ssa Lapia concordano. L'Organo dà quindi mandato al Presidente di predisporre una nota da trasmettere al Magnifico ed alla Direzione Aziendale.

4. Esame Protocollo d'intesa tra la Regione Sardegna e le Università di Cagliari e Sassari Delib. n. 34/3 del 12/07/2017

La seduta prosegue con l'esame del Protocollo di Intesa sulla cui corretta attuazione l'Organo sarà chiamato ad esprimersi nella relazione annuale. A tal proposito il dr. Cattani sottolinea come, all'esito di ricerche condotte, sia emersa solo la relazione del 2013. Il presidente dichiara che la dott.ssa Spanedda ha contattato nuovamente il Prof. Occhiena al fine di acquisire le relazioni.

Dalla lettura congiunta del Protocollo emergono elementi critici con riferimento specifico all'esistenza di un processo formalizzato di programmazione congiunta delle attività assistenziali tenuto conto della programmazione didattica e scientifica della Facoltà di Medicina e Chirurgia, come stabilito nella premessa del Protocollo. In tal senso si richiamano i ruoli dei soggetti impegnati nella programmazione congiunta, segnatamente la Facoltà di Medicina e Chirurgia e i Dipartimenti ad Attività Integrata che, ai sensi dell'art. 4 c. 2 "assicurano l'esercizio integrato delle attività assistenziali, di didattica e di ricerca". Per quanto concerne il ruolo centrale della Facoltà di Medicina, viene data lettura – tra gli altri – dell'art. 5 in cui è specificato, con riferimento alle Strutture assistenziali, che i livelli minimi di attività per l'individuazione

delle strutture complesse, con riferimento alle esigenze di didattica e di ricerca inscindibili da quelle assistenziali, dovrebbero essere indicati nella programmazione della Facoltà.

Dopo ampia discussione interviene il Dr Succu rappresentando la necessità di verificare la coerenza dell'Atto aziendale con il Protocollo. Sottolinea come l'Organo abbia una reale responsabilità di indirizzo e come l'Atto aziendale sia il risultato di un processo molto complesso. Anche se l'Atto è già stato approvato dagli organi competenti, riterrebbe comunque utile una valutazione ex post

Il Prof. Sotgiu concorda ed esprime la necessità di un maggiore coinvolgimento della Facoltà. Alle ore 17.10 abbandona la riunione poiché impegnato come relatore in un Convegno scientifico.

Interviene il Dr Cattani sottolineando che sarebbe necessaria anche una verifica dello stato di attuazione dell'Atto aziendale, con specifico riferimento all'effettiva operatività dei DAI. In proposito la dott.ssa Lapia ed il dr Succu ritengono utile programmare incontri con i Direttori dei DAI.

Alle ore 17.40 il Dr Succu abbandona la riunione.

Il dr Cattani interviene evidenziando come per favorire il corretto espletamento delle funzioni e dei compiti attribuiti all'Organo di Indirizzo dalla normativa vigente, con riferimento ai Dipartimenti ad attività integrata, sia necessario acquisire i documenti di programmazione dell'Università (es. piano triennale del fabbisogno di personale, piani di reclutamento del Dipartimento di Medicina Chirurgia e Farmacia e del Dipartimento di Scienze Biomediche e dell'AOU (es. piano degli Investimenti, programma assistenziale, piano delle assunzioni, bilancio di previsione, piani dipartimentali) prima che gli organi competenti giungano ad atti deliberativi, nonché i correlati documenti consuntivi, al fine di proporre iniziative e misure atte ad assicurare la coerenza della programmazione generale dell'attività assistenziale dell'AOU con la programmazione didattica e scientifica dell' Ateneo e di verificarne la corretta attuazione.

Il presidente infine rileva la necessità di un quadro più chiaro sulle scuole di specializzazione.

Il presidente propone un piano di lavoro, che avrà inizio con l'analisi dell'operatività dell'Atto aziendale da affrontare con la Direzione Aziendale.

In assenza di altri punti da discutere, viene fissata la seduta del mese di Novembre nella data del 21 alle ore 16:00.

In caso di indisponibilità della Direzione Aziendale la seduta verrà riprogrammata.

La seduta viene chiusa alle ore 18.00

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
Prof. Ludovico Marinò